

## 香港特別行政區政府財政司司長

**陳茂波** 大紫荊勳賢，GBS, MH, JP

尊敬的羅永綱副主任（中央人民政府駐香港特別行政區聯絡辦公室副主任）、尊敬的李江舟副署長（中央人民政府駐香港特別行政區維護國家安全公署副署長）、孫青野副署長（中央人民政府駐香港特別行政區維護國家安全公署副署長）、各位嘉賓、各位朋友、各位同事：

研討會進入第二個環節，這個環節的主題是「金融安全及網絡安全的挑戰以及應對」。時間關係，我先簡單地點題，方便大家可以更立體地理解相關的議題。然後請三位局長從不同的範疇與大家作比較深入的探討。

談到安全、談到發展，我們必須先學習和領悟國家主席習近平的經濟思想。習主席提出，我們要以「新發展理念」來開拓「新發展格局」。在這個過程中，也必須要以「新安全格局」來為新的發展路徑做好護航。

剛才夏寶龍主任（十三屆全國政協副主席、國務院港澳事務辦公室主任）和鄭雁雄主任（中央人民政府駐香港特別行政區聯絡辦公室主任）發言時也提醒我們：沒有安全的環境就沒有穩定，沒有穩定的環境就不可能發展。事實上，國家安全是民族復興的根基，社會穩定是強國建設的前提。中共二十大明確提出要堅定不移地貫徹「總體國家安全觀」。

金融、網絡是沒有硝煙的戰場，但是它的顛覆性和破壞性絕不會比戰爭為低。是當今社會最危險的戰場之一，可以在不知不覺中，不動一兵一卒，不開一槍一炮，摧毀一個社會。因此，我們絕對不能掉以輕心，尤其是香港是國家的國際金融中心，資訊、資金自由流動進出。當今世界正處於百年未見的深刻變化之中，以美國為首的西方國家對我國和平崛起和發展，企圖從多方面進行打壓，我們更要維護好香港國際金融中心這個地位，發揮好它的功能。這個不單對香港重要，對國家也非常重要。

在國家的發展進入新時代、新階段，在國家堅持改革和高水平的雙向開放的進程中，香港更是國家金融市場改革和對外開放的「試驗田」和「防火牆」。因此，我們更要守好網絡安全與金融安全的底線，對防範「黑天鵝」和「灰犀牛」這些事件更不能掉以輕心。

接下來，我先請保安局局長鄧炳強給我們分享他的一些看法。炳強局長。

(保安局局長鄧炳強、創新科技及工業局局長孫東和財經事務及庫務局局長許正宇發言)

各位嘉賓，聽完三位局長發言，我嘗試作一些總結。

可以說，在金融安全、網絡安全方面的工作，可以歸納為七點：

第一，要做好宣傳教育，提高全民、全社會的防範意識，大家都要在保障安全方面，時刻保持高度警惕。

第二，要建立風險監測和預警的機制，並恆常持續不斷地實踐，以便把異常情況儘早辨識出來。

第三，做好應對預案，包括極端情況的預案，以便在萬一發生狀況時，就可以快速行動，針對性的解決問題。

第四，處理問題的行動要快要準、也要果斷有力，我們要把風險消滅於萌芽階段，不能縱容它坐大。

第五，維護國家安全工作需要跨部門的溝通合作，分享信息和情報，動員起來時要迅速、高效、有力地聯合行動起來。

第六，在平常時期要進行演練，也要進行定期和不定期的實地巡查和壓力測試，既保持警惕、建立抗震的緩衝，亦起震懾作用。

第七點，是引導輿論，這非常重要。一方面可以避免「次生風險」的衍生，另一方面，把輿論引導好，社會大眾就會支持我們，跟我們一起合力去防範風險，打擊違規違法的行為，守護好國家安全。

謝謝大家。

## 香港特別行政區政府財經事務及庫務局局長

許正宇 GBS, JP

大家好！非常榮幸今日可參與「全民國家安全教育日」，就金融安全這個重要議題與大家分享。

今年活動的主題是「國家安全 穩定繁榮基石」。這主題套用在金融發展上非常合適。可以說，金融安全是香港作為國際金融中心穩定繁榮的根基，我們必須確保基石穩固，方可在此之上構建豐富多元的國際金融生態圈，融通中外資本推動國家及香港實體經濟的持續發展。

今日我希望與大家分享三個重點，包括香港維護金融穩定的能力、虛擬資產發展，以及眾籌活動的規管。

金融安全對國家安全與發展尤為重要。香港作為國家的國際金融中心，一直以維護國家金融安全為己任。特區政府一直統籌各金融監管機構，維持香港金融穩定，保持金融及貨幣市場和相關系統運作暢順，持續完善監管機制以抵禦外來因素。有賴於香港穩健成熟的監管制度及嚴謹的系統性風險監察體制架構，香港作為國際金融中心久經考驗，歷經風浪仍穩如磐石，贏得市場的堅定信心。

事實上，本港金融市場有強大堅固的緩衝和抗震力。本港有龐大的外匯儲備，銀行體系的流動性充裕，資本充足率遠高於國際監管標準最低要求，足以抵禦外在因素引發的市場震盪。通過「全天候、跨市場、聯動式」的監測系統，特區政府與金融監管機構持續監察市場是否出現系統性風險的跡象，並會按需要即時作出果斷應對，確保金融行業能有序發展。

此外，金融監管機構亦提前準備預案以應對各種可能的情境，並對相關業界進行定期和不定期的實地審查以及壓力測試，確保每個環節都有能力應對各類突發情況。我們對香港在金融風險防範方面的能力充滿信心。面對國際環境錯綜複雜，金融市場瞬息萬變，我們會堅持並善用底線思維，居安思危，時刻做好應對最壞情況的準備。

第二方面是關於虛擬資產。近年虛擬資產行業在全球發展迅速，但虛擬資產市場波動較大，為打擊洗錢、恐怖分子資金籌集及保護投資者帶來不少挑戰。就此，我們在去年10月發表有關虛擬資產在港發展的政策宣言，闡明我們對虛擬資產行業、相關創新技術與應用，和其生態系統發展的願景和方針，並力求透過便利行業創新的政策、整全和平衡的監管框架、風險為本的監管方向，為行業締造穩健有利的發展條件。確保市場運作有序，是維繫金融安全非常重要的一環。

有關規管虛擬資產的法例（即《2022年打擊洗錢及恐怖分子資金籌集（修訂）條例草案》），已於去年12月通過，從事經營虛擬資產交易所業務者，必須向證券及期貨事務監察委員會申領牌照。相關人士須符合適當人選準則及遵守《打擊洗錢條例》下打擊洗錢及恐怖分子資金籌集規定，包括進行客戶盡職審查和備存紀錄等規定，以及其他保障投資者的規管要求，例如穩妥保管客戶資產、財務穩健及避免利益衝突。我相信上述安排對虛擬資產市場在香港持續發展和確保金融市場穩定，十分有利。

第三，我希望與大家分享有關規管眾籌活動的想法。眾籌活動近年興起，主要由於通訊科技及網上平台的廣泛流行，但亦導致了相關國家安全及其他風險。我們需要不時檢視相關政策、法規和措施是否與時並進，以維持一個健全有序的規管環境容讓創新活動發展，同時又能管控好風險，保障市民和公共利益。

財庫局於去年年底就眾籌活動規管展開為期三個月的公眾諮詢。我們在加強眾籌活動的透明度及問責性方面提出多項建議，以防範不法之徒藉眾籌名義從事詐騙、損害公眾利益、或危害公眾以至國家安全等違法行為。相關公眾諮詢剛於上月結束，諮詢期內共收到60份意見書及回應，提交意見的團體包括政治團體、專業團體、慈善機構、眾籌平台及公眾人士等。我們現正考慮收集到的意見，以推動下一步立法及其他工作。我們在制訂相關建議時，會顧及目前已受金融監管機構按現行法例充分規管的市場商業集資行為不應受新建議的眾籌制度影響。我們亦考慮提出豁免及便利措施，使社會公認接受的籌款活動，以及突發應急的慈善眾籌項目，能繼續順暢地運作和及時開展。我們希望能建立防範眾籌活動危害國家安全的「防火牆」，同時便利正當的眾籌活動有序地在香港進行，保障公眾利益。

國家安全是香港作為國際金融中心穩定繁榮的基石，有利香港持續貢獻國家發展。財庫局一直視維護國家安全為我們的重任，未來亦將繼續以此為我們工作的重中之重，與大家共同守護我們繁榮穩定發展的基石。謝謝大家。

## 香港特別行政區政府保安局局長

**鄧炳強** GBS, PDSM, JP

多謝司長。大家好，今日我很榮幸有這個機會和大家分析香港特區就網絡安全的挑戰及一些應對的策略。

時至今日，互聯網已在我們生活不可或缺，亦成為我們生活的一部分，為大眾的日常生活帶來無比方便，但同時亦帶來相當的風險。而網絡亦可能成為維護國家安全的重大缺口，對國家安全帶來相當大的潛在風險。隨着地緣政治日趨緊張，網絡已成為國與國之間一個新興的戰場，因互聯網而引起的國安風險尤其需要關注。特別就以下幾方面，其實在2019年「黑暴」期間已全面暴露出來：

### 香港特區面對的網絡國安風險

第一，是網絡充斥假新聞。特別是社交平台，其滲透性強，傳播面廣，傳送速度極快，信息量大，市民難以分辨真偽，很容易不知就裏被影響。在「黑暴」期間，我們已不止一次發現有人，包括一些在境外的人，利用網絡刻意散播謠言，例如指「太子站有人死」、「新屋嶺有性侵」等後來證實為虛假的事件，企圖挑動對特區政府，特別是執法部門的憎恨。

網絡亦經常被用作煽動進行危害國家安全的行為，這是外部勢力慣常用作推動「顏色革命」的工具，這是第二點。他們以網絡發布一些煽動性的刊物，目的就是希望左右公眾的意見，以廣泛地針對政府及政治秩序，並且鼓吹暴力及違法行為。

第三，是「黑暴」分子利用網絡進行溝通、協調、通風報信，並按此擬定策略，甚至透過網上眾籌協助暴徒。

第四，就是網絡基礎設施的風險。社會和經濟的運作和安全，有賴不少必須的公共服務。如果這些關鍵基礎設施的資訊或電腦系統受到干擾或被破壞，定會影響基礎公共服務的正常運作，嚴重危害社會經濟、民生、公共安全以至國家安全。

第五，有組織借助網上力量，在外地不停散播針對香港的偏頗和抹黑指控，企圖在國際間製造針對中央和特區政府的輿論壓力；而這些組織背後大多有外部勢力的支持。

## 防範相關措施的舉措

特區政府一直積極嚴陣應對上述風險。要應對上述的風險，我們必須由情報搜集、執法、多部門、多機構合作、立法及宣傳教育等多方面去應對。

在情報方面，我們會繼續加強國家安全及反恐情報的收集及分析，同時會加強與國家不同的組織及機構的信息和情報共享。

在執法方面，我必須強調，互聯網世界並不是一個無法可依的世界。根據香港現行法例，大部分在現實世界中的法例，均適用於互聯網世界，包括《刑事罪行條例》第9、10條的煽動罪，以及《香港國安法》所規定的罪行。而《香港國安法》具有域外效力，執法部門亦會進行「網上巡邏」，去追究涉及違法活動的人士或組織的刑事責任。

政府的各部門亦會繼續合作以防禦相關風險，落實了電話預付卡實名登記制度就是一個好例子，這個做法有效保障了通訊網絡的安全，防止和協助偵查罪案及危害國家安全的行為。與此同時，保安局亦會繼續與相關部門通力合作，全力推展打擊假新聞和加強規管眾籌活動方面的工作。

在立法方面，特區政府正研究以立法方式清晰訂定關鍵基礎設施營運者的網絡安全責任。

除此之外，我們會進一步完善維護國家安全立法，包括就《基本法》第23條立法。立法時，我們亦會特別注意網絡方面的缺口。正如行政長官較早時曾指出，國家安全的風險「許多是新媒體、新手段，我們要預計整個科技走到甚麼階段，從而可能引伸出來的一些漏洞」。

在宣傳教育方面，我們要向前邁進，要大眾認清相關的風險。就此，特區政府會繼續善用不同渠道，提高大眾的相關安全意識。遇有特殊的風險，特區政府亦會第一時間提醒公眾，以減低市民被誤導或被煽動的機會。

各位，要減低國家安全風險，需要特區政府和全體香港市民的共同努力。在此，我希望在座各位能夠繼續支持特區政府的工作，眾志成城，共同維護香港特區的安全，令我們能繼續繁榮安定。謝謝大家。

## 香港特別行政區政府創新科技及工業局局長

孫東 JP

各位嘉賓、各位朋友：

大家好！我今天非常高興出席今天的「全民國家安全教育日」主題講座，跟大家一起探討如何共同維繫一個健康安全的網絡環境。

在科技引領全球發展的時代，網絡安全是維護國家安全至關重要的堡壘。根據香港電腦保安事故協調中心的統計，香港在2022年的網絡安全事故較2021年多出百分之九。僅2022年第四季，即使在疫情期間，涉及網絡安全事件所收到報告的和參與處理的數量就超過16 000宗，當中涉及網絡釣魚的事故超過六成與電子商貿、網上銀行、加密貨幣有關，情況令人關注。此外，更有國際資訊網絡大台利用其國際網絡的話語權，對一些不實、不法資訊的傳播和濫用推波助瀾。

為了應對網絡安全的挑戰，特區政府致力於不同層面推出多項措施和計劃，務求提升社會各界對網絡安全的意識和防禦能力。在去年12月公布的《香港創新科技發展藍圖》中，我們也強調了構建安全網絡環境的重要性。以及在香港積極構建一支強大的資訊科技平台和人才隊伍，加強維護網絡安全的能力。下面讓我簡單介紹一下特區政府在這幾方面的主要工作。

在社會層面方面，我們轄下的政府資訊科技總監辦公室（資科辦）一直與香港電腦保安事故協調中心、香港警務處網絡安全及科技罪案調查科（網罪科）以及香港互聯網註冊管理有限公司保持緊密合作，包括不時向公眾發布網絡安全事故信息和保安建議、為中小企網站提供免費檢驗服務、設立網絡安全員工培訓平台、推廣網絡安全的良好作業模式、舉辦研討會和公眾教育展覽等，以加強業界和公眾的網絡安全意識，主動應對網絡安全威脅所帶來的風險。

在培養人才方面，特區政府一直致力推動香港資訊科技保安行業的發展和人才培訓，並積極支持舉辦各項活動，包括比賽、技術研討會和專業培訓等。在鼓勵企業、機構和資訊科技人員取得相關安全認證和專業資格的同時，我們也積極鼓勵本

地的大專院校在不同學科提供更多資訊保安的課程，從而培育更多有志投身資訊保安行業的人才。我們亦會定期到訪各大、中、小學和非政府機構，舉辦資訊保安講座，以提高學生和參與人士對網絡安全以至國家安全的興趣和認知。

至於在與內地和國際合作方面，特區政府一直積極參與全球主要電腦保安事故應變組織，以及與內地、亞太和其他地區的電腦保安事故協調中心保持緊密聯繫，利用大數據分析技術，收集和分析不同來源的網絡安全資訊，再加以整理和評估，以便及早發布網絡威脅預警，讓各界可提前做好準備以防範受到網絡攻擊。資科辦亦積極響應國家於每年9月舉行的國家網絡安全宣傳周，期間會跟香港警務處的網罪科以及香港電腦保安事故協調中心合辦「共建安全網絡」年度推廣活動，增強社會整體對網絡安全的意識。此外，更為重要的是，未來我們需要在香港建立一支強大的網絡科技平台及人才隊伍，在推動數字經濟發展，建造香港智慧城市的同時，構建一支新時代的、維護國家安全的網絡「鐵軍」，更好的保障國家的發展利益及市民的生活福祉。

國家主席習近平提出：「安全是發展的基礎，穩定是強盛的前提」。沒有網絡安全，就沒有國家安全。構建安全、穩定的網絡環境更是創科發展的先決條件。我期望在政府和社會各界共同努力下，多管齊下提高業界和公眾的網絡安全意識及防禦能力，讓香港發展成為一個更安全高效的智慧城市，同時為推動國家高質量發展、守牢國家的窗口和促進「一國兩制」在香港行穩致遠作出應有的貢獻。謝謝大家！

4.15