

香港特別行政區政府政務司司長

陳國基 GBS, IDSM, JP

我很高興在2023年「全民國家安全教育日」的主題講座上，與大家探討在當今瞬息萬變的國際形勢下，香港如何迎難而上、乘風破浪。

百年未有之大變局

中共二十大去年勝利召開，擘劃了我國全面建設社會主義現代化國家、以中國式現代化全面推進中華民族偉大復興的宏偉藍圖。二十大報告對於當前我國所處的國際形勢作出了重大判斷，那就是「世界百年未有之大變局加速演進」，國際力量對比深刻調整。報告指出：「逆全球化思潮抬頭，單邊主義、保護主義明顯上升，世界經濟復蘇乏力，局部衝突和動盪頻發，全球性問題加劇，世界進入新的動盪變革期。」

當今百年未有之大變局最突出的特點就是「東升西降」，中國日益走近世界舞台中央。經過改革開放40多年的高速發展，我國綜合國力顯著上升。國內生產總值去年高達121萬億元人民幣，折合約18萬億美元，居世界第二位。製造業規模亦是世界第一，是全球最大的出口國。我國近年致力發展戰略性新興產業，中國製造的國際競爭力進一步增強，高技術製造業持續保持較快增長，新能源汽車產銷量更連續八年保持全球第一。中國強勢崛起在經濟發展和提升人民生活質素方面的成就，令廣大中國人民欣喜和自豪。

然而，美國出於維護其世界獨霸地位的野心和意識形態的偏見，容不得中國進一步發展。以美國為首的西方國家肆意對我國實施全方位的圍堵、抹黑、打壓，為我國發展帶來前所未有的嚴峻挑戰。

香港是國家不可分割的一部分，跟祖國命運與共，一榮俱榮，一損俱損。香港作為自由港和重要的國際金融和貿易中心，發揮連接祖國內地同世界各地的重要橋樑和窗口作用，為祖國創造經濟長期平穩快速發展的奇蹟作出了不可替代的貢獻，在國家新發展格局中也發揮重要功能。在中美博弈大背景下，外部勢力企圖「以港遏華」的險惡用心和霸凌野蠻昭然若揭，我們不得不加以警惕，精準研判、果斷應對。

國家安全挑戰

國家主席習近平在今年全國兩會期間指出，未來一個時期，我們面臨的風險挑戰只會越來越多、越來越嚴峻。對於香港來說，防範化解風險挑戰當然也是重中之重，以維持社會長期繁榮穩定。

第一，來自美西方國家的干預滲透不會停止。長期以來，美西方國家將香港視為滲透顛覆國家政權的橋頭堡，在香港扶持反中亂港勢力，從事危害國家安全和破壞社會秩序的野蠻行為。2014年的「非法佔中」和2019年的「黑暴肆虐」，我們還記憶猶新。

第二，美西方國家對香港「一國兩制」的抹黑不會停止。美西方國家透過引導國際輿論，在國際間大肆抹黑詆毀「一國兩制」，企圖動搖國際社會對「一國兩制」的信心，在《香港國安法》實施及完善選舉制度後，情況有增無減。美國駐港總領事梅儒瑞今年年初出席美國智庫舉辦的研討會，罔顧事實，對全國人大常委會就《香港國安法》作出解釋肆意歪曲和蓄意抹黑。美國和英國亦多次發表斷章取義、以偏蓋全的所謂報告，惡意詆毀香港法治和《香港國安法》，漠視七百多萬香港市民在《香港國安法》的保護下，公民權利得到保障，由亂到治，由治及興。

第三，美國打壓香港商貿科技發展空間的動作不會停止。美國濫用國家安全概念，單方面對香港實施科技轉移限制，阻止香港獲取美國國防與軍民兩用科技。此外，美國無視香港作為世貿組織單獨關稅區的事實，規定香港出口往美國的產品來源地不能標示為「香港」。為了窒礙香港進一步發揮吸引外商投資的優勢和作為國際金融中心的影響力，美國施壓勸阻大型金融企業高層參與香港去年11月舉行的國際金融領袖投資峰會。峰會最後成功匯聚超過200位來自全球約120家金融機構的國際和地區負責人，足證美國蠻橫施壓不得人心。

第四，美國濫用長臂管轄恫嚇香港愛國愛港力量的行為不會停止。美國利用其金融霸權，對落實《香港國安法》、經完善選舉制度和「愛國者治港」原則的人士實施所謂「制裁」。我本人也在所謂「受制裁名單」之內，雖然會對個人帶來不便，但在大是大非、國家利益面前，當然我們對此毫不畏懼。

應對策略

維護國家主權、安全和發展利益，是「一國兩制」方針的最高原則。面對種種挑戰，香港特區必須增強憂患意識，建立底線思維，以文明、法治、事實為基礎逐一應對，從以下五個方向着手。

(一) 實踐良政善治

習近平主席在去年「七一」重要講話中對我們提出「四點希望」，分別是着力提高治理水平、不斷增強發展動能、切實排解民生憂難、共同維護和諧穩定。特區政府以習近平主席的重要講話作為施政藍圖，堅定實踐「愛國者治港」原則，着力發展經濟、改善民生，在香港由治及興的新階段，創造安居樂業的新局面。

(二) 融入國家發展大局

面對世界強權，香港應對來自美西方國家打壓的最大底氣，就是我們有強大的祖國作為後盾。國家在謀劃和推進國家整體發展戰略時，一直高度重視充分發揮香港的作用。《十四五規劃綱要》、《粵港澳大灣區發展規劃綱要》、《全面深化前海深港現代服務業合作區改革開放方案》、國內大循環和國內國際雙循環的經濟發展格局，以及「一帶一路」倡議等，都為香港帶來龐大的發展機遇和廣闊的發展空間，讓香港繼續發揮作為國家與國際接軌重要通道的角色。

迎來新時代，站在新起點、新高度，香港會以粵港澳大灣區為切入點，繼續推進香港融入國家發展的政策和措施，並主動對接「十四五」規劃、粵港澳大灣區建設和「一帶一路」高質量發展等國家戰略。特區政府高度重視這方面的工作，因此成立了由行政長官擔任組長的「融入國家發展大局督導組」，從策略和宏觀角度推進及督導跨局的工作，落實政策和措施，並加強與內地機構溝通。

(三) 擴展國際合作空間

香港要擺脫長期偏重歐美市場和金融服務過度集中在美元業務的現狀，配合國家外交和全球戰略，積極擴展商貿領域的朋友圈和做大做強人民幣金融業務。行政長官今年年初率領代表團訪問沙特阿拉伯和阿聯酋，加強香港與兩國的貿易、投資和文化等方面的聯繫，為香港開創新機遇、開拓新合作。除了發掘商機外，香港也積

極參與國際事務。今年2月，土耳其發生強烈地震，死傷無數。特區政府旋即組織搜救隊伍，前往當地進行搜救工作，並成功救出四名倖存者，表現專業和拼搏，發揮守望相助的精神。

事實上，香港一直以來在國際上的各個領域都贏盡口碑。除了是舉世公認的國際金融中心和商貿航運樞紐外，香港擁有完善穩健的司法制度，亦深得國際社會推崇。去年，中國與有關國家簽署《關於建立國際調解院的聯合聲明》；到今年2月，在中央人民政府的鼎力支持、外交部及相關聯合聲明簽署國的信任下，國際調解院籌備辦公室在香港這個法律樞紐順利成立，標誌着香港作為亞太區國際法律和爭議解決服務中心的地位得以鞏固。另外，廉政公署擬在明年成立「香港國際廉政學院」，透過與其他國家分享反貪心得，向世界展示香港另一引以為傲的社會清廉美譽。這些點點滴滴，都令香港這個彈丸之地在世界地圖上繼續發亮發光。

(四) 增強國家意識和愛國精神

維護國家主權、統一和領土完整，是包括香港同胞在內的全中國人民的共同義務。我們要積極培育香港市民，尤其是青年人對香港和國家的歸屬感和愛國情操。特區政府正全力在全社會加強愛國主義宣傳教育，不斷增強全社會維護國家安全的意識，包括着力在青少年方面加強國家安全教育，從小培養他們的國安意識和愛國情懷，建立維護國家安全的自覺。

同時，特區政府去年年底推出《青年發展藍圖》，制訂逾160項具體行動和措施，結合各界力量培育青年成為愛國愛港、具備世界視野、有抱負和具正向思維的新一代。特區政府致力構建有利環境，讓他們對未來抱有盼望，自強不息，在社會盡展所長，繼而貢獻香港、國家以至世界。

(五) 說好香港故事

香港作為全球最主要的金融中心之一，也是亞洲最國際化的城市之一，資訊發達，擁有向世界講好香港故事和中國故事的優厚潛力。特區政府今年2月推出名為「你好，香港」的大型全球宣傳計劃，並到訪不同國家和地區，向國際社會全方位推廣香港的經濟新亮點、旅遊新體驗，宣揚香港多元真實的面貌。

此外，多項大型盛事相繼在港舉行，吸引世界各地人士到來親身體驗香港的豐富特色，包括香港藝術節、博物館高峰論壇、巴塞爾藝術展香港展會、香港國際七人欖球賽，以至首屆香港流行文化節等。位處西九文化區的香港故宮文化博物館連同M+博物館，以及香港藝術館會繼續透過多元主題展覽，展現香港中西薈萃的獨特魅力。特區政府會全力與世界各地在文化、體育、藝術等方面拓展交流合作，說好香港故事、弘揚中國故事。

結語

古曰：「居安而念危，則終不危；操治而慮亂，則終不亂。」特區政府定必貫徹習近平主席去年「七一」重要講話，作為第一責任人，竭盡所能，維護好國家主權、安全和發展利益。國安才能家好、國安才能業旺。我希望廣大香港市民繼續發揮中國人的正氣和骨氣，與特區政府團結一致，共同創建繁榮穩定、安居樂業的美好家園。



香港特別行政區行政會議非官守議員召集人

葉劉淑儀 大紫荊勳賢，GBS, JP

香港《基本法》第23條規定，「香港特別行政區應自行立法」，禁止七項危害國家安全的罪行，但是到目前為止，香港特別行政區仍未履行其憲制責任。

2020年，全國人大常委會為香港訂立《香港國安法》，針對2019年發生的暴亂，訂定了四項新的罪行：分裂國家罪、顛覆國家政權罪、恐怖活動罪，及勾結外國或者境外勢力危害國家安全罪；但是香港現存的法例，仍存在不少國家安全漏洞。

環顧世界各地，絕大多數國家都有因應國際形勢、科技發展、自身需要而制訂國家安全法例，美國、英國、新加坡的法律就是值得參考的例子。

美國的國家安全法律分四個階段演變

美國與國家安全有關的法例，多達二十多條，其國家安全的概念和法例不斷演變，可分四個階段。

第一階段要由美國立國說起，當時沿襲英國的傳統法律，美國憲法（US Constitution）第3條第3部分（Article III, Section 3）已有叛國罪（Treason），主要針對協助敵人對美國發動戰爭。

今天的《美國法典》（US Code）第115章（Chapter 115）已有完備法例懲處叛國、叛亂（Sedition）、顛覆活動（Subversive Activities）等罪行，例如叛國可處死刑。

美國引進「國家安全」概念並不斷擴闊

第二階段是指第一次世界大戰後，美國於1917年通過《間諜法》（Espionage Act 1917），原意是針對干預軍事行動及洩露國防機密的行為。在上世紀四十年代，有一位普林斯頓大學的學者提出涵蓋範圍十分廣闊的「國家安全」概念，其後獲廣泛接納，以後美國日趨引用《間諜法》檢控一些與國安無關的個案，包括一些只是洩露外交材料的吹哨人，奧巴馬政府更用此法檢控了八人，包括斯諾登（Edward Snowden）及亞桑奇（Julian Assange）。

除了《間諜法》，《美國法典》第37章（Chapter 37）《間諜及審查》（Espionage and Censorship）也有條文針對間諜行為。

美國於二戰後整合國安與情報系統

第三階段要說到第二次世界大戰，鑑於發生了日本偷襲珍珠港事件，美國認為情報工作失敗，於是在1947年通過《國家安全法》（National Security Act 1947），整合保護國家安全的體制及架構，將美國陸軍、海軍、空軍收歸美國國防部（Department of Defense），並設立美國國家安全會議（National Security Council）及美國中央情報局（Central Intelligence Agency）；之後又通過《中央情報局法》（Central Intelligence Agency Act 1949）及《外國情報偵察法》（Foreign Intelligence Surveillance Act 1978）；連串法例對美國往後的國安發展，影響深遠。

美國不單建立龐大的軍事系統、國家安全架構及情報網絡，美國政府更矢志要教育所有美國人明白國家安全的重要性，也矢志向全世界宣揚所謂美國價值。

美國指中國為最大競爭者

美國的國家安全策略發展到現在的第四階段，其重點是直指中國為最大競爭者。

隨著中國改革開放後迅速和平崛起，不順從以美國為首的單極秩序（Unipolar Order），近年來美國出現「中國威脅論」，視中國為美國的最強對手。

2022年10月，美國白宮發表了《國家安全策略》（The 2022 National Security Strategy），美國總統拜登在〈前言〉指出，世界正來到轉折點，而世界需要美國的領導，以美國的價值來塑造未來的國際秩序。

美國2022年的《策略》多番強調中國是最強競爭者，所佔篇幅比俄羅斯更多更前，指控中國是「唯一有意圖及不論在經濟、外交、軍事及科技均愈來愈有能力重塑國際秩序的競爭者」（The PRC is the only competitor with both the intent to reshape the international order and, increasingly, the economic, diplomatic, military, and technological power to do it）；又說未來十年是關鍵時刻，強調美國將從「投資（Invest）— 結盟（Align）— 競爭（Compete）」三方面鬥贏中國（Out-compete China）。

美國透過不同的法案及規例，打壓中國的高科技發展。美國頒布《國家安全策略》後，其商務部立刻禁止高科技出口中國、禁止半導體產品及相關裝備出口中國、禁止任何使用美國科技的外國產品輸華、禁止美籍人士在中國科技企業工作、禁止中國企業在美國投資融資；也以收集數據、侵犯私隱、危害美國國家安全為由來針對中國企業及產品。另一方面，美國不斷用散播虛假資訊、造謠（Disinformation）等手段打擊中國，亦透過傳媒抹黑中國，把中國塑造成與所謂民主價值相反的極權國家，對全球都有威脅。

英國大幅度修改國安法

英國在美國的影響下，辛偉誠去年發表對華政策時指「中國對英國構成系統性挑戰」（Systemic Challenge）。3月中，辛偉誠接受美媒訪問時，更指中國是英國經濟利益的最大威脅，也對世界秩序構成系統性挑戰。（“China represents the biggest state threat to our economic interests, for sure. It’s a systemic challenge for the world order.”）

英國也不斷因應形勢而更新國家安全法律，於2021年通過《國家安全及投資法》（National Security and Investment Act 2021），賦權英國政府設立投資安全部（Investment Security Unit），可以國家安全為理由，嚴格審查外國資金在英的投資和交易，並且有權叫停交易。

英國即將通過《國家安全法》

此外，英國早於2017年已經啟動審查過時的《官方機密法》（Official Secrets Acts），經過諮詢後提出新的《國家安全法 2022–2023》（National Security Bill 2022–2023），大幅度修改過時的條文及訂定新的條文來對付間諜活動（Espionage）、蓄意破壞（Sabotage）及外國干預（Foreign Interference）等威脅，又引進一些新概念，例如把「敵人」（Enemy）更新為「外國勢力」（Foreign Power），提出「敵對國家」（Hostile State）和「外國威脅」（State Threats）等等。

新加坡法例嚴苛

鄰近香港的新加坡非常重視國家安全，法例嚴苛，而且比香港具前瞻性。

新加坡於殖民地年代已制訂法例禁止叛國及煽動等罪行。1965年獨立後，新加坡政府制訂《內部安全法》（Internal Security Act），防止顛覆活動，新加坡政府可禁止顛覆性文件和出版物出版，可關閉涉嫌危害國家安全的娛樂場所和展覽，也有權拘捕任何涉嫌危害國家安全的人。

新加坡也已在2019年通過針對發放假消息的《防止網絡假資訊和網絡操縱法》（Protection from Online Falsehoods and Manipulation Act（POFMA））。而為了應對外國勢力的干預和滲透，新加坡於2021年通過、2022年實施《防止外來干預（應對措施）法案》（Foreign Interference（Countermeasures）Act 2021）。該法例針對透過電子通訊，及規管「具有政治意義」的個人或組織（“Politically significant person”）影響新加坡的政治及干預選舉，賦權內政部長可屏蔽及終止發布涉事內容、取消涉事賬戶、移除涉事應用程式等。此外又加強規定，要求「具有政治意義」的個人或組織申報捐款來源及與外國的聯繫。

香港面對的國家安全威脅及對策

國家領導人經常提醒我們，香港正身處世界百年未見之大變局，這個大變局其實就是我國的和平崛起及不可逆轉的民族復興，因而面對美國為維持其霸權地位而對我國進行全方位打壓。

香港要履行憲制責任

在這個嚴峻的形勢下，香港面對前所未有的國安威脅，要多管齊下建立維護國家安全的屏障，包括建立對國家民族的認同及愛國的情懷，對我國的文化、制度及價值的自信，對外宣揚我國重視和平發展，合作共贏的價值，以人民幸福為依歸，努力為世界和平作出貢獻。

香港需要更新過時的法例以懲處叛國、竊取國家機密及間諜等行為，還應參考外國法例，針對政治滲透、干預選舉、發布假消息等行為立法。換句話說，為維護國家安全，香港應有準備，完善法例，以及打持久的信息戰及意識形態戰。



4.15

中華人民共和國外交部駐香港特別行政區 特派員公署副特派員 楊義瑞

尊敬的羅永綱副主任、李江舟副署長、陳國基司長、
葉劉淑儀女士、黃平副院長，
各位嘉賓，各位朋友，

大家好！很高興參加特區「全民國家安全教育日」活動。根據本場講座主題，我做兩點分享，一是如何看待當前國際形勢，二是國家，包括香港特區，面臨的國家安全風險挑戰。

中共二十大報告指出，當前世界百年未有之大變局加速演進，世界進入新的動盪變革期。這是站在世界歷史的高度作出的一個重大戰略判斷，為我們正確認識國際形勢指明了方向。我認為，當前國際形勢特點，用八個字概括，就是「動盪變革，變亂交織」。

在大變革大調整的國際格局之下，世界上的種種矛盾、衝突、動盪，背後大多都有一個共同的影子，那就是美國。在大國關係上，美國為維護其全球霸權，越來越走入零和博弈、冷戰思維、陣營對抗的戰略誤區，不斷誇大安全威脅，蓄意製造緊張，削弱了大國戰略互信，增加了衝突和誤判風險。

在安全領域，當前，地區熱點問題和局部衝突頻發，特別是烏克蘭危機延宕至今，日益呈現長期化、擴大化、複雜化態勢。同時，國際能源、糧食、氣候、生物、人工智能等新型安全威脅接踵而至，與傳統安全交織疊加，國際社會面臨罕見的多重安全風險挑戰。

在經濟領域，受疫情影響，許多國家面臨數十年一遇的高通脹、弱產能、低消費、進出口不振等嚴重問題。美國利用金融霸權地位，通過持續加息等做法轉嫁國內通脹壓力，最終損人害己，也使本就疲弱的國際經濟形勢更加不堪重負。

在國際事務中，美國出於一己之私，對國際規則合則用、不合則棄。在宏觀經濟政策協調、數據治理、世界貿易組織改革等全球治理焦點問題上，長期攪局攔路，使相關議題久拖無果，嚴重削弱多邊機制的運轉和效能。

在清醒認識國際形勢動盪一面的同時，我們也要看到，和平、發展、合作、共贏的歷史潮流不可阻擋，人心所向、大勢所趨決定了人類前途終歸光明。當前，世界和平發展進步的力量正在不斷壯大，來自亞洲、中東、拉美、非洲的一大批發展中國家和新興市場國家快速發展，在地區和國際事務中發揮重要作用，成為國際社會求和平、促發展、謀合作的中堅力量。特別是中國以自身發展為動盪不安的世界注入了強大確定性。中國始終高舉和平、發展、合作、共贏的旗幟，堅持維護世界和平、促進共同發展的外交政策宗旨，致力於推動構建人類命運共同體，提出全球發展倡議、全球安全倡議、全球文明倡議等一系列重大倡議，得到國際社會高度讚賞和普遍歡迎。最近一段時間，中國外交高潮迭起、亮點紛呈，多國政要紛紛來華訪問，取得豐碩成果、備受國際矚目。中國的國際影響力和感召力不斷提升，生動詮釋了「得道多助，失道寡助」的道理。同時，中國不斷以自身新發展為世界提供新機遇，堅定不移擴大高水平對外開放，為世界經濟復蘇和增長提供了強大動力。

關於國家，包括香港特區，面臨的國家安全風險挑戰。近年來，美國對華認知和定位出現了嚴重偏差，把中國當成最主要戰略對手和地緣政治挑戰。在戰略焦慮和冷戰思維的驅動下，美國在政治和意識形態上拚湊所謂價值觀同盟，捏造「民主對抗威權」的虛假敘事；借台灣、涉疆、涉港、涉藏等議題打「反華牌」，對中國進行系統性抹黑。在經濟和科技上借國家安全之名推動對華脫鉤斷鏈，限制對華高科技產品出口，大力推動產供鏈「去中國化」，帶來嚴重負面影響。

香港是維護國家安全的重要一環。美國公然踐踏不干涉內政等國際法原則和國際關係基本準則，長期插手香港事務。他們對當前香港海晏河清的大好局面視而不見，不遺餘力污衊抹黑香港人權法治狀況；他們打著「民主」「人權」的幌子妄議特區正當執法司法活動，為反中亂港分子美化開脫；他們借所謂國內立法將對港干預制度化、常態化，在多邊場合串聯施壓。對此，我們針鋒相對、寸步不讓、有力回擊，堅決反對外部勢力以任何藉口干涉香港事務和中國內政，堅決反對外部勢力以任何形式危害中國國家安全，對外部勢力的干預行徑，露頭就打、伸手必捉，形成有力震懾。今後，外交部駐港公署將繼續同特區政府和社會各界一道，堅守維護國家安全的紅線底線，共築反對外部干預的「鋼鐵長城」，堅定捍衛國家主權、安全、發展利益，為「一國兩制」行穩致遠的新征程保駕護航！

香港中國學術研究院常務副院長 全國港澳研究會顧問 黃平

百年未有之大變局之下 國家安全挑戰與香港應對

一、百年未有之大變局

當今世界正面臨百年未有之大變局，現有的全球治理體系與急速變化的國際形勢之間的不適應、不對稱可謂是前所未有：

不確定性已經成為經濟金融等領域的常態，其他類型的風險也隨處可見，局部地緣衝突和動盪頻發，安全危機也不時發生或正在醞釀之中；

保護主義、單邊主義、霸權主義都明顯抬頭或上升，恃強凌弱、巧取豪奪、零和博弈等霸權霸道霸凌行徑更是對各國各地區危害深重；

一些國家和地區都不同程度地面臨著經濟失調、社會失範、政治失序、制度失靈、安全失控、精英失職等問題；

整個世界都面臨著日益加重的和平赤字、發展赤字、安全赤字、治理赤字，世界之變、時代之變、歷史之變正以前所未有的方式展開，國際關係重組、國際格局重構、國際秩序重建、國際規則重寫……

世界，又進入了一個動盪變革期，人類，又站在了新的十字路口：是陷入叢林、走向零和？還是同舟共濟、攜手合作，走向人類命運共同體？這是一個時代之問、歷史之問、現實之問。

這，是一場世紀博弈，繞不開、躲不過：

從中國國內看，經過幾千年的歷史傳承、上百年建黨、中華人民共和國成立70多年的建設和發展、40多年來的改革和開放，已經積累了豐富的物質、制度和精神資源，也與全球各國各地區各行業建立了深刻的互嵌關係。同時，中國的改革、發展、穩定也面臨不少深層次矛盾，還需要方方面面共同奮鬥，才能在國家富強、人民幸福、民族復興的偉大征程上穩步前行。

從國際上看，來自外部尤其是以美國為首的極少數西方國家特別是其反華勢力對中國的遏制、圍堵、打壓不僅沒有停止過，而且我們還不時遇到風高浪急的時候，中國的發展進入了戰略機遇和風險挑戰並存、不確定難預料因素增多的時期，各種「黑天鵝」、「灰犀牛」事件隨時都可能發生，各類挑戰中國核心利益、觸碰甚至踐踏中國主權和安全底線的外部挑釁與衝突還可能升級，我們要做好隨時迎接驚濤駭浪的準備。

對此，懷揣僥倖、報有幻想都只能誤己誤人。

二、來自美國的挑戰

在各類對中國的挑戰中，特別需要嚴防的是來自美國反華勢力的對中國主權、安全、發展的挑釁。其實，美國內的反華仇華勢力視中國為頭號對手並非始自今日，也不是從上一屆政府才開始的，但本屆美國政府執政後，美方仍不但視中國為唯一挑戰者和所謂體系性「威脅」，還認定中國是「唯一既有戰略意圖也有經濟、科技、外交和軍事實力挑戰並改變」美國主導的國際秩序和霸權地位的國家。這不僅從本屆政府上台以來美國不斷正式發布的各類國家安全報告、國防戰略、外交報告、國會法案提案等可見其指向性，更能從其所作所為乃至步步緊逼中看明其針對性。

而且，很多針對中國的行為也已經不是一般意義上的「誤判」行為了，而是經濟、金融、科技、軍事、安全等領域的綜合行為，是政府、國會、（跨）黨派、智庫、輿論乃是（一些）企業的「共謀」行為，甚至還是美國拉上其盟國、盟友的「集體」行為。

總體上看，就是有人試圖要全方位對華遏制、圍堵與打壓，包括在經濟上脫鉤、科技上斷供、安全上圍堵、制度上遏制、輿論上污名等舉措，當然還有就是在台灣問題、涉港、涉疆等方面頻頻踏線乃至越線。

簡言之，這些勢力把中國自身為發展國家經濟、改善人民生活和實現民族復興都當成了對美國主導的西方秩序的「挑戰」，都被看成是對美國佔據的霸權地位的「威脅」。

三、不信邪，不怕鬼

首先，經過了百年餘年的磨練、建設、改革、發展，今天中國的國家安全和發展已經具備了物質的底子和經濟的基礎，科技、文化等方面的實力也在快速提升水平和質量，更重要的是，全國上下，初心在、人心齊，道路順、制度穩，加之歷史長、文化深，民族偉大復興之路絕不是個別國家或政客能夠隨意打亂或出手終止的。

其次，即使有人竭力拉幫結盟試圖挑戰中國的主權、破壞中國的安全、打壓中國的發展，但他們並不能一呼百應、一手遮天，各個國家和地區的人民都不是瞎子和傻子，他們既有各自的利益，也有各自的判斷，尤其「全球南方」，早已不再是被殖民被剝奪的受眾，他們從自身親身經歷中看到了誰是互利合作共謀發展的身體力行者，誰是公平競爭自由貿易的破壞者。

再次，面對各種形式的遏制、打壓和圍堵、無論是叫「新冷戰」還是要搞「陣營化」，中國的改革開放不但不會停滯，反而會更擴大、更深入、更全方位、更高質量，這是我們根據國家本身利益和發展需要做出的戰略選擇，是國家整體走向繁榮富強的關鍵一招，絕不會因為有外部的打壓和遏制而減緩，更不會終止。

最後，越是要堅定不移走開放、合作、互利、共贏的大道，越是要劃清國家主權的底線、築牢國家安全的基礎。本來，國家安全是發展的基礎，社會穩定是強盛的前提。如果沒有國家安全，要麼根本發展不起來，要麼發展成果隨時可能被摧毀；如果沒有社會穩定，要麼無法聚精會神謀發展，要麼發展隨時都會被打亂。這個道理，不僅對中國，而且對所有國家，也都是如此。

當然，當今時代我們講安全，是在新安全觀下的新安全格局，正如如今我們講發展，是在新發展觀下的新發展格局。新安全觀，是總體安全、綜合安全、共同安全，是保證自己在主權與領土完整前提下謀發展求復興的安全，也是與全球各國各地區合作互利共贏並可持續的安全。

四、香港守正創新、發揮所長

在上述背景下來看香港和澳門的「一國兩制」，來看香港澳門的特殊地位和作用，來看《香港國安法》的頒布和實施，來看香港由亂到治和由治及興的實踐，就會越發明白，全面準確貫徹實施「一國兩制」、頒布和實施《香港國安法》、落實「愛國者治港」原則等所要處理的，並不僅僅是要不要及時止暴制亂的問題，而是

涉及國家安全的底線是否被踩踏、紅線是否被跨越的問題，是香港的「一國兩制」能否長期堅持並行穩致遠的問題，是香港的繁榮和穩定是否有清晰的主權底線和堅實的安全保障問題。

維護國家安全，本來是各國的通例：沒有哪個國家會有一個在國家安全方面不設防的「特區」；這也是國際關係的前提：沒有哪個國家在涉及主權和國家安全方面會容忍別人來干涉、滲透乃至顛覆。

香港，作為國家主權下的一個特區，作為國家領土完整意義下的一個國際化城市，毫無疑問我們要始終築牢「一國」這個本、這個根，在這個大前提下長期堅持「一國兩制」、「港人治港」、高度自治，這方針不但不會變，還必須長期堅持，這也絕不是權宜之計，而是基於實踐反復檢驗過的，既符合國家、民族的根本利益，也符合香港、澳門的根本利益。

因為，「一國兩制」的根本宗旨就是維護國家主權、安全和發展利益，從而保持住香港（和澳門）的長期繁榮與穩定。這裏，還有一個特有的優勢：背靠和依托祖國，就有了長期繁榮的基礎；有了國家的安全，就能確保長期穩定。而在香港依法維護好國家安全，既有賴港府在中央大力支持下全面準確貫徹落實《憲法》、《基本法》和《香港國安法》，也是在香港的每個中國公民的權利、義務和責任。

同時，大家只要攜手築牢一國之本，就一定能充分發揮兩制之長。兩制之長，既包括保持住現有優勢，也包括發揮好潛力。比如香港的國際地位，就是一個明顯優勢，它是歷史形成的，是包括香港在內的全體中國人民多年艱苦努力取得的，也是聯合國及世界貿易組織等都承認的，而不是哪一個人哪一個國家「恩准」或「賜予」的。

從潛力而論，一方面是背靠祖國，這方面還大有潛力可挖可用，包括但不限於積極參與大灣區建設，這是世界上其他許多經濟體都不具備的，充分認識到並充分用好這個得天獨厚的潛力，將大大有助於發展經濟、改善民生，更好融入國家發展大局；另一方面是聯通世界，包括但絕不限於與西方世界的聯繫，香港其實也是聯通東南亞、一帶一路國家和地區、中國的大周邊和整個全球南方的天然平台、橋樑與窗口，這是相當時間內內地其他城市難以企及的，我們也要更充分挖掘和用好這方面的潛力，保持並發揮好香港幾乎是獨一無二的高度國際化自由化便利化的優勢與潛力。

而保持優勢與發揮潛力，都有一個大前提，那就是國家主權和安全，且香港境內的國家安全也名正言順地內在於國家總體安全之中，是國家安全防護網中不可缺少的重要一環。

國安則家寧，家寧則人順，人順則事通。大家齊心協力，就一定能共同維護好香港這個祖國的美好家園的安全、穩定和繁榮，共同為中華民族偉大復興做出自己應有且獨特的貢獻。

A large, stylized white Chinese character '安' (An) is positioned in the lower right quadrant of the page. The character is rendered in a thick, rounded, calligraphic style. The background behind the character is a light blue gradient that matches the overall page design.