



第10個 全民國家安全 教育日

The 10th National Security Education Day
2025 · 4 · 15

開幕典禮暨主題講座

主辦機構：

香港特別行政區維護國家安全委員會

支持機構：

中央人民政府駐香港特別行政區聯絡辦公室

中央人民政府駐香港特別行政區維護國家安全公署



全民國家安全教育日 開幕典禮暨主題講座

2025.4.15 上午9:30至中午12:30
香港會議展覽中心大會堂

主禮嘉賓名單

夏寶龍

中央港澳工作辦公室主任
國務院港澳事務辦公室主任（視頻出席）

李家超

大紫荊勳賢，SBS, PDSM, PMSM
香港特別行政區行政長官
香港特別行政區維護國家安全委員會主席

鄭雁雄

中央人民政府駐香港特別行政區聯絡辦公室主任
香港特別行政區維護國家安全委員會國家安全事務顧問

董經緯

中央人民政府駐香港特別行政區維護國家安全公署署長

崔建春

中華人民共和國外交部駐香港特別行政區特派員公署特派員

賴如鑫

中國人民解放軍駐香港部隊政治委員

開幕典禮暨主題講座流程

開幕典禮

9:30 開幕典禮

主禮嘉賓進場

奏唱國歌（聖保羅男女中學學生歌詠團領唱及警察銀樂隊奏樂）

司儀介紹2025年全民國家安全教育日的主題

歌詠團獻唱《我的祖國》及《我們的家》的合併歌曲（警察銀樂隊奏樂）

主禮嘉賓主旨致辭

夏寶龍

中央港澳工作辦公室主任

國務院港澳事務辦公室主任（視頻致辭）

李家超

大紫荊勳賢，SBS, PDSM, PMSM

香港特別行政區行政長官

香港特別行政區維護國家安全委員會主席

主禮嘉賓致辭

鄭雁雄

中央人民政府駐香港特別行政區聯絡辦公室主任

香港特別行政區維護國家安全委員會國家安全事務顧問

董經緯

中央人民政府駐香港特別行政區維護國家安全公署署長

崔建春

中華人民共和國外交部駐香港特別行政區特派員公署特派員

賴如鑫

中國人民解放軍駐香港部隊政治委員

播放活動精華片段

第二屆國家安全教育參訪團分享環節 - 短劇《學子心·祖國情》

全民國家安全教育日啟動儀式

主題講座

11:50 軟對抗的迷惑性和對安全和發展的破壞力

主持人：

陳國基 GBS, IDSM, JP
香港特別行政區政務司司長

主講嘉賓：

黃大慧
中國人民大學國際關係學院教授
國家安全交叉學科平台首席專家

劉兆佳 大紫荊勳賢，GBS, JP
全國港澳研究會顧問
香港中文大學社會學榮休講座教授

鄧炳強 GBS, PDSM, JP
香港特別行政區保安局局長

蔡若蓮 JP
香港特別行政區教育局局長

12:30 主題講座結束

目錄

主禮嘉賓主旨致辭

夏寶龍	8
中央港澳工作辦公室主任 國務院港澳事務辦公室主任（視頻致辭）	
李家超 大紫荊勳賢，SBS, PDSM, PMSM	14
香港特別行政區行政長官 香港特別行政區維護國家安全委員會主席	

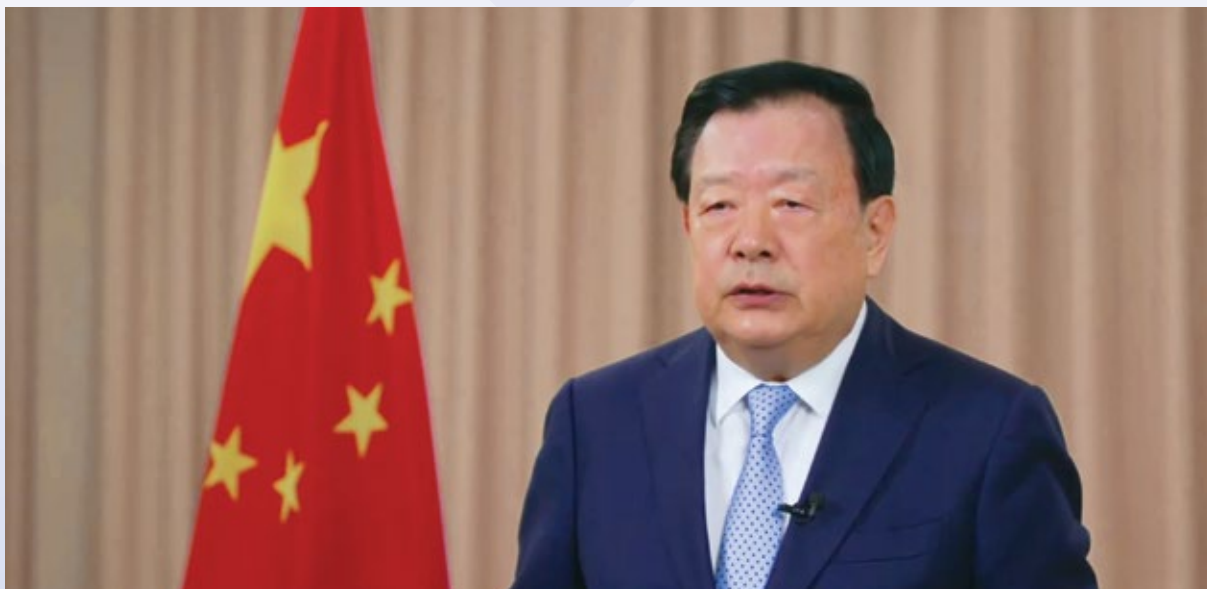
主禮嘉賓致辭

鄭雁雄	18
中央人民政府駐香港特別行政區聯絡辦公室主任 香港特別行政區維護國家安全委員會國家安全事務顧問	
董經緯	22
中央人民政府駐香港特別行政區維護國家安全公署署長	
崔建春	26
中華人民共和國外交部駐香港特別行政區特派員公署特派員	
賴如鑫	30
中國人民解放軍駐香港部隊政治委員	

主題講座

軟對抗的迷惑性和對安全和發展的破壞力	32
---------------------------	----

開幕典禮



開幕典禮





夏寶龍

中央港澳工作辦公室主任

國務院港澳事務辦公室主任（視頻致辭）



以高水平安全護航高質量發展 不斷譜寫「一國兩制」實踐新篇章

香港特別行政區行政長官李家超先生，

女士們，先生們，朋友們：

大家上午好。今天是我國第10個「全民國家安全教育日」。2014年4月15日，習近平主席在中央國家安全委員會第一次會議上，創造性提出總體國家安全觀。2015年《中華人民共和國國家安全法》頒布實施，把總體國家安全觀法律化、制度化，並將4月15日規定為「全民國家安全教育日」。在這個具有重要意義的日子裏，我很高興以視頻方式出席香港特別行政區的活動。

過去10年，是全面貫徹落實總體國家安全觀的10年，我國國家安全工作取得歷史性成就，牢牢掌握發展和安全主動權，續寫了經濟快速發展和社會長期穩定兩大奇跡。過去10年，也是香港在維護國家安全方面鬥爭最為激烈的10年，香港歷經由亂到治、邁向由治及興，走過了極不平凡、極不尋常的歷程。從2014年非法「佔中」到2016年「旺角暴亂」，直至2019年「修例風波」爆發，「港獨」猖獗、「黑暴」肆虐、「攬炒」橫行，國家安全受到嚴重威脅，香港被破壞得面目全非、滿目瘡痍，那種慘狀令很多人至今仍心有餘悸。危急時刻，中央果斷出手、力挽狂瀾，堅持和完善「一國兩制」制度體系，制定實施《香港國安法》，落實「愛國者治港」原則，香港局勢實現由亂到治的重大轉折。「修例風波」本質上是反中亂港分子和美西方外部勢力發動的港版「顏色革命」，是香港歷史上永遠抹不去的傷疤，是懸在我們頭上時時敲響的一口警鐘。忘記歷史就意味着背叛。如果忘記過去，忘記了在哪裏摔跤的、怎麼摔跤的，那以後還會遇到更大的麻煩、栽更大的跟頭。大家必須牢記「修例風波」的慘痛教訓，始終保持警醒、引以為戒、警鐘長鳴。

——歷史和現實告訴我們，外部勢力搞亂香港、以港遏華的圖謀不會改變，也絕不可能得逞。外部勢力對香港插手干預從未停止過，香港回歸以來發生的種種亂象，背後都有他們的影子。現在，美國對香港的遏制打壓更是無所不用其極。最近，美國炮製所謂《2025年香港政策法報告》，並對6名我國中央政府駐港機構和香港特別行政區政府官員實施所謂制裁，再次暴露其霸道霸凌的醜惡嘴臉和黔驢技窮的歇斯底里。更為荒謬的是，美國竟對從不設關稅的香港累計加徵高達145%的關稅。大家都知道，香港作為自由港，對包括美國商品在內的所有商品實行「零關稅」。過去10年，美國對香港貿易順差達2,715億美元，香港是美國最大的貿易順差地，但美國依然對香港如此加徵關稅，簡直是蠻橫霸道、無恥之極！這讓世人更加看清，美國見不得香港好，是破壞香港人權自由、法治秩序和繁榮穩定的最大黑手，它不是要我們的「稅」，而是要我們的「命」。中國人民從苦難中一路走來，誰妄圖讓我們重回積貧積弱，誰就是我們的敵人。外部勢力妄圖搞亂香港，讓香港回到過去的動盪不安，那是癡心妄想！外部勢力妄圖阻礙我們過上美好生活，讓我們回到過去的一窮二白，那是癡心妄想！外部勢力妄圖遲滯甚至中斷中華民族偉大復興，讓我們回到過去任人宰割的悲慘境地，那是癡心妄想！美國一而再、再而三對香港進行遏制打壓，換來的只能是其在香港的代理人的加速滅亡，最終必將反噬其自身。讓美國那些「鄉巴佬們」在中華民族五千年文明面前去哀鳴吧！

——歷史和現實告訴我們，中國人民從來不吃霸道霸凌那一套，包括香港同胞在內的全體中國人民是嚇不倒、壓不垮的。中國人不惹事也不怕事，施壓、威脅和訛詐不是同中國打交道的正確方式。「朋友來了有好酒，敵人來了有獵槍」，我們從來沒有怕過誰。75年前，帝國主義侵略者把戰火燒到了新中國的家門口，中國人民深知，對待侵略者，就得用他們聽得懂的語言同他們對話，這就是以戰止戰、以武止戈，用勝利贏得和平、贏得尊重，「打得一拳開，免得百拳來」。現在我國作為世界第二大經濟體、第一大工業國，正昂首闊步踏上強國建設、民族復興的新征程，無論是關稅戰、貿易戰還是其他什麼戰，我們更加沒什麼好怕的，天塌不下來。如果以為向美國獻媚、向美國跪低、向美國求饒，就能夠換來和平、換來尊重、換來發展，那是極其幼稚的。大家要丟掉幻想。美國所謂「制裁」和「對等關稅」，撼動不了中央政府和香港特別行政區政府的決心意志，嚇不倒包括香港同胞在內的14億中國人民，只會讓我們更加堅定地團結在一起，更加堅定地維護國家安全和香港繁榮穩定。勝利一定屬於偉大的中國人民！

——歷史和現實告訴我們，香港同胞素有愛國愛港優良傳統，那些背叛祖國、背叛香港的人永遠不會有好下場。香港同胞的愛國愛港傳統源遠流長，特別是近代以來，香港同胞與祖國人民心連心、手牽手，拳拳赤子心、殷殷愛國情始終不渝。在新中國成立之初，莊世平先生不懼港英當局施壓，毅然升起全香港第一面五星紅旗；抗美援朝時期，霍英東先生組織船隊突破美西方的封鎖，向祖國運送大量急需緊缺的戰略物資；改革開放後，港澳同胞率先響應，踴躍北上投資興業，創造了第一家合資企業、第一條合資高速公路、第一家五星級合資飯店等許多「全國第一」。今天，廣大香港同胞進一步把愛國愛港精神傳承光大，特別是面對美國等外部勢力的遏制打壓、威逼利誘，不屈不撓、堅決鬥爭。「滄海橫流，方顯英雄本色。」在大是大非面前，堅定地與國家站在一起，堅定地站在歷史正確的一邊，這是中國人應有的風骨和氣節。那些在關鍵時刻出賣國家利益、替敵人搖旗吶喊的，香港同胞不答應，全國人民也不答應，絕不會有什麼好下場，必將背負歷史的罵名。在大義大節面前，要特別清醒。

當前，「一國兩制」實踐進入了新階段。香港今天的良好局面來之殊為不易，是付出了巨大代價的，大家要倍加珍惜，把這個良好局面鞏固住、發展好。現在，鬥爭並沒有結束。香港社會面看似平靜，實則暗流湧動，安全形勢仍然十分嚴峻複雜。反中亂港分子並沒有被消滅，有些逃到國外興風作浪，有些撕下額頭上的標籤，偽裝成普通市民，隱匿在社會人群中伺機禍亂香港。不少人還有糊塗的想法，同情反中亂港分子者有之，為反中亂港分子開脫者有之，媚美、恐美、崇美、幻美者有之。有的人認為只要經濟發展了，就沒有安全問題了，這是典型的掩耳盜鈴、自欺欺人。事實上，富而不安、富而不強、富而不長的例子比比皆是。沒有安全哪來的香港由亂到治？沒有安全哪來的香港由治及興？沒有安全哪來的香港美好明天？大家要正視香港發展和安全面臨的問題，提高警惕、團結一致，每個人、每個社團、每個企業、每個組織，都要與香港同胞一道、與全國人民一起，保衛香港、保衛國家，打造高水平安全護航高質量發展，推進「一國兩制」實踐行穩致遠。

我們相信，香港特別行政區維護國家安全機構定能堅決扛起維護國家安全的神聖使命，進一步築牢維護國家安全的堅固屏障。行政長官和特別行政區政府是香港的當家人，也是治理香港的第一責任人，應當履行好維護國家安全的憲制責任，切實解決發展改革中的矛盾和問題，妥善應對各種複雜局面，及時化解風險隱患，守住不能亂的底線。特別行政區國安委作為負責維護國家安全事務的專責機構，應當進一步發揮牽頭抓總、議事決策、統籌協調的職責，加強對國家安全形勢的分析研判，敢於鬥爭、主動作為，形成協同高效的維護國家安全工作格局。特別行政區立法機關、司法機關應當完善特別行政區維護國家安全的制度機制，嚴格公正司法，捍衛公平正義，切實發揮維護國家安全職能作用。駐港國家安全公署是中央政府在香港特別行政區設立的維護國家安全的專門機構，應當發揮好監督、指導、協調、支持特別行政區維護國家安全的作用，依法履職，堅定支持香港特別行政區公正執法司法，堅決防範化解各類危害國家安全的風險，以新安全格局保障新發展格局。在這裏，特別值得一提的是，在香港維護國家安全工作中，許多公職人員受到美國無理制裁，毫不畏懼、義無反顧、堅定履職，在國家利益、民族大義面前，捨小我為大我，用實際行動愛國護港，我為他們感到驕傲和自豪。

我們相信，香港社會各界定能積極履行維護國家安全的義務，共同守護香港美好家園。維護國家主權、安全、發展利益是「一國兩制」方針的最高原則。維護國家安全，人人有責。每位香港居民都是國家安全的受益者和守護者，沒有「局外人」。香港能夠有今日之地位，是克服重重困難，一代代香港人打拼出來的。大家要發揚愛國愛港優良傳統，認清反中亂港分子的反動本性，同破壞香港、詆毀香港、搞亂香港的言行進行堅決鬥爭，各盡其責、各盡其能，共同把香港這個家園建設好。廣大青年不僅是香港的未來，也是建設國家的新鮮血液。希望你們厚植家國情懷，自覺把個人的成長成才與香港由治及興、與國家前途命運結合起來，用愛國愛港的實際行動維護國家安全，展示青春自我。

我們相信，工商界和企業家定能以港為家、倚港興業，用更有力的實際行動建設香港、貢獻國家。在香港波瀾壯闊的發展史上，湧現出一大批世界知名的企業和企業家，用實幹興港、實業報國，書寫了愛國愛港的生動畫卷，也成就了讓人津津樂道的商業傳奇。在當前美國對我們極限打壓的形勢下，更需要企業家以「烈火金剛」的堅強品質建設香港、扎根香港。希望香港工商界和企業家繼續發揮推動經濟發展主力軍作用，賡續愛國愛港優良傳統，正確認識自身事業與香港發展、與國家發展的關係，永遠不捨大義、不忘國家利益。大家要看好香港、支持香港、投資香港，把好的資源吸引到香港、留在香港，一起為香港繁榮穩定注入更多活水，在強國建設、民族復興偉業中更好發揮作用。

女士們、先生們、朋友們！

歷史大勢不可阻擋，時代大潮浩蕩向前。我們堅信，無論國際風雲如何變幻，有偉大祖國作堅強後盾，有全體港人努力打拼，有高水平安全的護航，香港由治及興必將乘風破浪、砥礪前行，「一國兩制」事業一定會越走越穩、越走越好！

謝謝大家。

李家超

大紫荊勳賢，SBS, PDSM, PMSM

香港特別行政區行政長官

香港特別行政區維護國家安全委員會主席



尊敬的夏寶龍主任（中央港澳工作辦公室主任、國務院港澳事務辦公室主任）、尊敬的鄭雁雄國安事務顧問（中央人民政府駐香港特別行政區聯絡辦公室主任、香港特別行政區維護國家安全委員會國家安全事務顧問）、董經緯署長（中央人民政府駐香港特別行政區維護國家安全公署署長）、崔建春特派員（中華人民共和國外交部駐香港特別行政區特派員公署特派員）、賴如鑫政委（中國人民解放軍駐香港部隊政治委員）、各位嘉賓、各位老師、各位同學：

今天是第十個「全民國家安全教育日」，意義重大。感謝夏寶龍主任為今天的活動以視頻方式發表主旨講話。夏主任的講話飽含深情，催人奮發，滿載着對香港的期盼，我深受感動和鼓舞，衷心感謝夏主任一直對香港的關心、指導和支持。

2019年香港經歷了「黑暴」、港版「顏色革命」的慘痛，至今仍驚恐難忘。《香港國安法》公布實施五年以來，社會穩定了，市民生活正常了，但我們不能好了傷疤忘了痛，在我們全力拼經濟、謀發展的同時，不能忘記當年「港獨」肆虐、「黑暴」打砸縱火，本土恐怖分子放炸彈和殺害無辜的圖謀；不能忘記當年奉公守法、無辜的市民，被暴徒痛打、襲擊、捆綁、脫衣侮辱的悲痛無助；不能忘記外部勢力粗暴插手香港事務，無所不用其極的卑劣手段，最近美國更重施故技，向六位中央和香港官員實施所謂制裁，再次暴露美國的霸凌野蠻；不能忘記當年熱愛香港的海內外同胞對「黑暴」的憤怒和無奈。不能忘記中央在香港最困難的時候施以援手，公布實施《香港國安法》，止暴制亂，即時回復香港的安全穩定。

《香港國安法》終止了香港回歸20多年國安不設防的漏洞，終止了當年反中亂港分子勾結外部勢力危害國家安全的亂局，終止了當年顛覆特區政府的圖謀，終止了當年肆意煽動、蠱惑人心的弄虛作假，終止了當年遍及全港的黑暴、無辜市民的恐懼和痛苦。

「草木不經霜雪，則生意不固」。《香港國安法》公布實施五年後的今天，亦即是《維護國家安全條例》立法生效一年後的今天，香港在世界舞台上展現光芒，站穩全球最自由經濟體的榜首，國際金融中心地位排名世界第三，世界競爭力排名第五、人才競爭力重回十大，繼續是世界排名第一的還包括投資環境、國際貿易、商業法規、航空貨運量等。此外，香港本地生產總值由2019年黑暴時期的百分之1.7負增長，轉為2024年百分之2.5正增長；同期全職僱員收入中位數增加4,300元，從2019年的20,000元上升至現在的24,300元，增幅是百分之21.5。

世界百年未有之大變局正加速演進，香港未來面對國家安全的風險會更風高浪急。我們要時刻緊記2019年「黑暴」的餘波還未結束，反中亂港分子仍妄圖死灰復燃，仍然「軟對抗」、煽動厭惡和憎恨；要時刻緊記海內外破壞力量的對抗態勢還未結束，仍設法破壞香港穩定。要時刻緊記別有用心的國家和地區對國安法的歪理攻擊，以雙重標準詆毀特區維護國家安全的正義工作還未結束。要時刻緊記外部勢力借港遏華的野心不死，仍會隨時興風作浪、惡意挑釁。

美國打擊中國和香港特區的恣意妄為已經變成狂態。首先美國有起碼21部國安法，卻不容許香港只是它十分之一的兩部國安法，美國可以拿着機關槍卻不容許香港有防彈車；最近的狂態更心血來潮，拿貿易作武器，對香港施加百分之145的所謂對等關稅，最荒謬的是算術都算錯了，香港是零關稅，對等的話，應該是零，這不但展現美國滿口歪理，更示範了美國霸權自居的真面目。

美國反對自由貿易，擾亂全球貿易和供應鏈，肆意破壞國際共同建立的世界貿易組織規則，嚴重破壞多邊貿易體制和全球化進程。面對美國肆無忌憚的霸權主義，我們要站穩腳步，團結一致，集中精力辦好自己的事。香港特區全力支持國家應對美國挑戰，維護中國正當權益，維護國際公平正義。

香港會保持基本零關稅的自由港地位，奉行開放自由貿易。特區政府會通過世界貿易組織機制針對美國提出申訴，我們同時會加大力度，用好機遇。首先國家是香港的最大機遇，國家發展的肯定性，是世界局勢的定海神針。香港會進一步融入國家發展大局，同時開拓更多新市場和深化區域合作，與東盟、中東和「一帶一路」國家和地區建立更密切關係。我們會進一步發揮超級聯繫人和超級增值人的角色，發揮好「引進來」和「走出去」的功能。會用好金融中心地位，推動貿易和企業融資投資，加強香港的競爭力，加快產業升級，加大發展科技創新。

關稅戰已經改變了世界貿易秩序，新秩序將會形成，過程中香港有危有機。我們正研究新秩序可產生的新機遇，香港是一個零關稅的自由港，可吸引更多貿易、更多商業活動、更多新藍海，加上香港人的韌性、靈活多變、善拼敢贏的基因，香港會再一次乘風破浪、烈火見真金。

「於安思危，於治憂亂」。國際形勢複雜多變，危害國家安全的威脅可以突如其來，我們必須時刻警惕，做好面對巨大挑戰的準備：

第一、要堅定不移全面準確貫徹「一國兩制」方針。貫徹維護國家主權、安全、發展利益的最高原則，時刻以國家安全的高度觀察和思考問題，確保「一國兩制」行穩致遠。

第二、深入踐行「總體國家安全觀」。統籌發展和安全，防範和化解安全風險，鞏固提升應急處變能力，實現高質量發展和高水平安全的良性互動。香港有一個安全、穩固的根基，我們就能更從容面對不同挑戰。

第三、不斷完善維護國家安全的法律制度和執行機制。繼去年3月完成《基本法》第二十三條本地立法後，特區政府更新了《公務員守則》，把國家安全放在工作的首位。又修訂了《社會工作者註冊條例》，也通過了《保護關鍵基礎設施（電腦系統）條例》。特區政府會繼續完善維護國家安全的法律制度和執行機制，包括修訂《職工會條例》，以完善規管制度，促進職工會健康發展。除修訂法律外，保安局會推出指引，說明公職人員履行職責時，恪守《維護國家安全條例》的要求；教育局亦會更新《香港國家安全教育課程框架》，深化中小學的國安教育。

第四、不斷推廣自覺維護國家安全的全民教育。過去兩年，特區政府在國家安全的宣傳教育做了大量工作，除了政府和社會各界每年圍繞415「全民國家安全教育日」所舉辦的豐富活動外，我們亦設置了國家安全展覽廳、培訓地區國安導師、發展青年國安大使、安排學生到內地參訪的國安教育團等，成績斐然。下一步國安教育會以新穎方式，通過跨媒體和科技應用，增添學習樂趣，我們會「以長帶幼」、「以幼帶長」等多元策略，推動家庭共同參與，提升全民意識。

總結

二十屆三中全會引領中國式現代化新征程，全面推進強國建設、民族復興偉業，更為香港長期繁榮穩定提供堅實保障。「一國兩制」實踐進入新階段，香港會主動識變、應變、求變，深化國際交往合作，積極融入國家發展大局、參與和推動粵港澳大灣區建設、「一帶一路」倡議等，主動對接高質量發展和高水平開放的國家戰略。

在全面拼經濟、謀發展、惠民生的同時，我們要竭力維護國家主權、安全、發展利益，持續築牢國家安全屏障，堅固高質量發展的安全根基，共創繁榮昌盛新時代，為強國建設、中華民族偉大復興作出更大的貢獻。

謝謝大家。

鄭雁雄

中央人民政府駐香港特別行政區聯絡辦公室主任
香港特別行政區維護國家安全委員會國家安全事務顧問



尊敬的夏寶龍主任、李家超行政長官
各位來賓、朋友們：

大家上午好！

在第10個「全民國家安全教育日」之際，特區政府舉辦「全民國家安全教育日2025」活動，非常重要。在此，我謹代表中央政府駐港聯絡辦，向本次活動的成功舉辦表示熱烈祝賀！

習近平主席在中央政治局第十九次集體學習時強調，總體國家安全觀是建設更高水平平安中國的重要遵循，必須堅定不移貫徹。近年來，特區國家安全宣傳教育對標總體國家安全觀，常態化長效化扎實推進，特色鮮明、覆蓋廣泛，持續走深走實，進一步築牢了特區維護國家安全「防火牆」。剛才，夏寶龍主任在視頻致辭中，深情回顧了香港維護國家安全的鬥爭歷程和歷史性成就，以三個「歷史和現實告訴我們」展示了中央政府和特區維護國家安全的決心意志，以三個「我們相信」對特區打造高水平安全護航高質量發展提出了殷切希望。李家超行政長官對夏寶龍主任講話精神解讀準確、落實到位。駐港聯絡辦將全面落實好中央要求，全力支持行政長官和特區政府把中央期望變成實際行動。藉此機會，我跟大家分享三點認識。

一、進一步夯實維護國家安全的認識基礎。歷史和現實不斷警醒我們的是，歷史不會自行退場，安全要靠堅決持續鬥爭。當前香港最大的危險，是忘卻「修例風波」慘痛教訓、忘卻維護國家安全職責、忘卻敵對勢力亡我之心不死的危險，是錯以為向強盜求饒、送禮就能夠換來生命安全和發展空間的危險。必須牢牢記住的是，維護國家安全只有進行時，沒有完成時，也沒有局外人。

二、進一步統籌高質量發展和高水平安全。發展是硬道理、安全也是硬道理，必須堅持統籌發展與安全，實現高質量發展和高水平安全良性互動。必須牢牢記住的是，安全的根基守不住、守不牢，發展的大廈就會地動山搖；耽誤發展、忽視發展，安全的根基也不會牢固。要堅定統籌高質量發展和高水平安全，把香港最難得的新氣象、好勢頭維護好、發展好。

三、進一步踐行好新階段香港的重要使命。實現更好發展、做出更大貢獻，是習主席對港澳發展的殷切期望。新階段的香港，既有傳統優勢，又有AI研發、創科發展、人才聚集、灣區協同等新優勢，更有制度創新、內聯外通等獨特優勢，沒有理由不謀求「更好」發展，沒有理由不做出「更大」貢獻。必須牢牢記住的是，把香港建設好發展好，本身就是對中國式現代化的有力助攻。

我們堅信，在中央堅強領導下，香港定能把握新階段、踐行新使命，譜寫更精彩的香江傳奇！

謝謝大家！



全民 國家安全教育日

NATIONAL SECURITY EDUCATION DAY



董經緯

中央人民政府駐香港特別行政區維護國家安全公署署長



不畏強權 敢於鬥爭 迎接挑戰 勇擔新時代「一國兩制」實踐重要使命

尊敬的夏寶龍主任、尊敬的李家超行政長官、鄭雁雄主任，
各位嘉賓、各位朋友：

今天是我國第十個全民國家安全教育日，也是《香港國安法》刊憲實施後，在港連續舉辦的第五個全民國家安全教育日。五年來，總體國家安全觀引領香港治理實踐，走過不平凡歷程，收穫歷史性成就。藉此機會，我謹代表中央人民政府駐香港特別行政區維護國家安全公署，向李家超行政長官、特區管治團隊、社會各界和廣大市民朋友，致以誠摯問候和崇高敬意！

剛才，夏寶龍主任的講話回望歷史、觀照現實，高屋建瓴、語重心長，強調打造高水平安全護航高質量發展，更加堅定維護國家安全和香港的繁榮穩定，並對駐港國家安全公署依法履職提出要求，我們將認真抓好貫徹落實。這裏，我與大家分享三點感受。

一、回望五年香港之治，就是總體國家安全觀實踐偉力的「香港篇章」。
隨着總體國家安全觀日益落地生根，香港國安法治體系健全完善，國家安全屏障不斷得以夯實，特別是政權安全、制度安全、意識形態安全及重點領域安全得到有力維護。五年來，我們止暴制亂、恢復秩序，粉碎港版「顏色革命」圖謀；我們完善制度、選賢舉能，確保「愛國者治港」；我們撥亂反正、激濁揚清，社會重回安定祥和，國家安全意識和法治意識大幅提升。「前事不忘，後事之師」。我們不能忘記「修例風波」的慘痛情景和教訓，更應清醒認識國家安全形勢波譎雲詭，必須旗幟鮮明地反對「國安泛化」及「要發展就少談國安」等錯誤認識，進一步樹立「發展是硬道理、安全也是硬道理」的理念，自覺把發展和安全統一起來，既抓好保證國家安全這個「頭等大事」，又抓好經濟發展這個「第一要務」，實現香港高水平安全和高質量發展的辯證統一。

二、國家利益高於一切，沒有戰勝不了的敵人，沒有克服不了的困難。反華勢力亡我之心不死，鬥爭較量遠沒有窮期。國家安全從來不是別人的恩賜，獻媚沒有出息，跪低沒有出路，求饒只會出局。一段時間以來，美方政客自以為是、狂妄自大，三番五次耍起「內病外治」「禍水東引」老把戲，把國內問題國際化、經貿問題政治化，以各種藉口野蠻干預、濫施關稅，強加制裁，肆無忌憚抹黑、詆毀、威脅香港國安法治，何其放肆荒唐！何等霸道驕縱！玩弄強權注定失道寡助，無理制裁不過再添廢紙。中國不是過去的中國，香港不是過去的香港，拙劣的操弄蒙蔽不了世道人心，犯我安全者必遭回擊！包括香港同胞在內的14億中國人民不信邪、嚇不到、壓不垮，有能力、有底氣戰勝前進道路上一切困難和挑戰。我們依靠鬥爭實現了香港由亂到治，也必然在鬥爭中加快邁向由治及興。

三、堅定必勝信心決心，打好防範化解風險挑戰的主動仗。新時代新征程開展香港維護國家安全工作，必須樹立戰略自信，堅定必勝信心，牢牢把握維護國家安全的戰略主動權。要堅守「一國」之本、善用「兩制」之利，牢固樹立「大安全」理念，構建集各領域安全為一體的國家安全體系，完善涉外國家安全機制。要發揮法治固根本、穩預期、利長遠作用，履行維護國家安全法律責任，持續完善香港維護國家安全的法律制度。要深入宣講總體國家安全觀，開展國家安全警示教育，厚植家國情懷，涵養報國之志，培塑氣節風骨。要通過抓好一地一域的安全為國家整體安全創造條件，管治隊伍、政團組織、工商企業、社會各界都應是敢於擔當的錚錚愛國者，每位香港居民都應是維護安全、建設香港的積極力量。要做到觀大勢、知大任、明大義、行大道，絕不能面對威脅訛詐得「軟骨病」、患「恐懼症」、絕不能束手就擒當「棋子」、做「炮灰」。

各位嘉賓、各位朋友！

儘管當下霸權國家極限施壓、大國博弈日趨激烈，但香港加快由治及興、積極融入國家發展大局，風好正是揚帆時。駐港國安公署將一如既往依法履職，與特區一道，攜手築牢香港安全發展的銅牆鐵壁，擔當新時代「一國兩制」實踐的重要使命，為以中國式現代化全面推進強國建設、民族復興做出新的貢獻！

謝謝大家！



全民 國家安全教育日

NATIONAL SECURITY EDUCATION DAY



崔建春

中華人民共和國外交部駐香港特別行政區特派員公署特派員



踐行真正的多邊主義，維護共同安全和發展

尊敬的夏寶龍主任，
尊敬的李家超行政長官、鄭雁雄主任，
各位嘉賓，各位朋友，

大家上午好!很高興參加特區「全民國家安全教育日」活動。習近平主席在慶祝澳門回歸祖國25周年大會的重要講話中，將「維護高水平安全、推動高質量發展」作為繼續推進「一國兩制」實踐行穩致遠必須把握好的四點規律性認識之一，具有深刻的指導意義。

今年是「十四五」規劃收官之年，也是《香港國安法》頒布實施5周年、香港《維護國家安全條例》頒布實施1周年。我們不會忘記港版「顏色革命」和「修例風波」的慘痛教訓，我們更見證了香港歷經由亂及治、邁向由治及興的不平凡歷程。香港重奪全球最自由經濟體榜首，國際金融中心地位重回世界第三，世界競爭力上升至全球第五，成為投資興業熱土。同時，我們也看到，美國仍逆歷史潮流而動，肆意揮舞制裁大棒，變本加厲干預香港事務。但正如夏寶龍主任剛才講話所指出的，外部勢力搞亂香港、以港遏華的圖謀絕不可能得逞，我們維護國家主權、安全、發展利益的決心堅定不移，特區政府和香港居民將勇毅前行，不斷匯聚維護國家安全的強大力量，進一步築牢維護國家安全的堅固屏障。

安全問題事關各國人民福祉，事關世界和平與發展崇高事業，事關人類前途命運。今年是聯合國成立80周年。聯合國誕生在第二次世界大戰的廢墟之上，成長於各國人民鑄劍為犁、和平發展的期盼之中，開啟了多邊主義合作的新時代，掀開了人類團結進步的新篇章。然而今天，美國將自身利益凌駕於國際社會公利之上，以零和博弈心態製造分裂和對立，給世界帶來了極大的不穩定性和不確定性。真正的安全是讓自己安全，也讓別人安全，共同應對各種安全挑戰和問題。中國倡導並踐行真正的多邊主義，堅決維護聯合國權威和地位，積極推動共商共建共享的全球治理變革，為變亂交織的世界注入更多的穩定性和正能量。

作為世界上最開放的經濟體之一，香港一直是多邊主義、自由貿易和全球化的受益者、支持者和貢獻者。前不久召開的中央周邊工作會議指出，當前中國同周邊關係處於近代以來最好的時期，也進入周邊格局和世界變局深度聯動的重要階段。相信香港能夠主動應變、把握機遇，充分發揮「一國兩制」「內聯外通」的核心優勢，堅持用好自由港的特殊地位，為維護多邊貿易體系、推動構建周邊命運共同體作出獨特貢獻！

外交部駐港公署將堅決捍衛國家主權、安全、發展利益，堅定維護香港來之不易的繁榮穩定局面，全力支持香港增強自身優勢、擴大對外交往合作，助力香港在時代浪潮中乘風破浪，續寫新篇！

最後，預祝本次活動取得圓滿成功！

謝謝大家！



全民 國家安全教育日

NATIONAL SECURITY EDUCATION DAY



賴如鑫

中國人民解放軍駐香港部隊政治委員



尊敬的夏寶龍主任，
尊敬的李家超行政長官、鄭雁雄主任、董經緯署長、崔建春特派員，
各位嘉賓，朋友們，大家好。

首先，我代表駐香港部隊全體官兵，熱烈祝賀特區全民國家安全教育日活動隆重開幕。

國無防不立、民無兵不安。人民軍隊始終是維護國家安全的堅強後盾。在黨中央、中央軍委和習主席的堅強領導下，我軍錨定實現建軍一百年奮鬥目標，堅持邊鬥爭邊備戰邊建設，現代化水平和實戰能力顯著提升，有信心、有能力應對國家安全面臨的各種威脅。打擊一切形式的分裂破壞活動，為維護國家主權、安全、發展利益提供強大的力量支撐。

國安才能港安，國安才能家好。保衛香港特別行政區安全是駐香港部隊的法定職責和歷史使命。進駐香港以來，駐軍始終堅決貫徹「一國兩制」方針和香港特別行政區《基本法》、《駐軍法》，堅決維護香港繁榮穩定。用忠誠熱血書寫使命擔當、用青春汗水砥礪打贏本領、用真心真情服務香港人民，出色完成了以履行防務為中心的各項任務。

全面貫徹落實總體國家安全觀十年來，駐香港部隊堅持廣泛開展愛國主義和國防教育，與香港市民一道共同營造國安家好的良好氛圍。值得一提的是，我們建成並對外開放的駐香港部隊展覽中心，是香港唯一一座系統介紹黨史國史軍史的綜合性展覽館，長設「夢起東方」、「中國夢、強軍夢、香江衛士」主題展覽。廣大市民朋友積極踴躍參觀，紛紛點讚好評。我們熱忱歡迎香港社會各界繼續關注和走進駐香港部隊展覽中心，軍民攜手，共同打造香江之畔，厚植愛國情，共築中國夢的常態主陣地和文化新地標。

當前，「一國兩制」實踐已經進入新階段，香港發展面臨新的歷史機遇，安定祥和的局面來之不易，更需珍惜守護。駐香港部隊全體官兵將堅決聽黨指揮，加強練兵備戰，真誠愛港親民，堅決維護國家主權、安全和香港的長期繁榮穩定。與香港社會各界同心協力，團結奮進，為強國建設民族復興作出新的更大貢獻。謝謝大家。

軟對抗的迷惑性和對安全和發展的破壞力



陳國基



黃大慧



劉兆佳



鄧炳強



蔡若蓮

陳國基

GBS, IDSM, JP

香港特別行政區政務司司長

主持人

開場致辭

黃大慧教授（中國人民大學國際關係學院教授、國家安全交叉學科平台首席專家）、劉兆佳教授（全國港澳研究會顧問、香港中文大學社會學榮休講座教授）、鄧局長（保安局局長鄧炳強）、蔡局長（教育局局長蔡若蓮博士）、各位嘉賓、各位同事：

大家早上好。

《香港國安法》實施快將五年。我們用不堪回首這四個字形容2019年黑暴，當時反中亂港勢力內外勾結，令原本繁榮穩定的香港充滿暴力，治安失控，經濟受壓，民生困苦，社會撕裂。《香港國安法》在2020年6月30日通過實施，把分裂國家、顛覆國家政權、恐怖活動和勾結外國或境外勢力危害國家安全列為國安罪行，以法治將香港社會帶回正軌，實現由亂到治的重大轉折。

去年3月，特區完成《基本法》第二十三條立法這個憲制責任，通過《維護國家安全條例》，重點懲治和防範叛國、煽動叛亂、竊取國家機密等危害國安罪行，維護國家安全的法律制度和執行機制得到進一步完善。

在清晰嚴謹的國安法律基礎下，特區政府遵循法治原則，有法必依，有罪必究，公平公開公正審理國安案件；同時加強公眾推廣教育，提升全社會的國安意識，構建防範國安風險的堅實社會基礎。今日的香港，社會安定祥和，特區政府得以凝心聚力，帶領廣大市民傾力拼經濟、惠民生、融入國家發展大局，發展勢頭非常良好。

當然，反中亂港勢力從未停止破壞「一國兩制」的圖謀和行動。外部，美國西方勢力無所不用其極打壓我們國家的進步發展，千方百計阻撓中國崛起，並且一直將香港當作地緣政治博弈的棋子；內部，儘管心懷不軌之徒在國安法律震懾下絕少明目張膽進行違法行動，但仍以充滿迷惑性的「軟對抗」手段，試圖破壞特區安全、阻撓特區發展。新的形勢下，我們必須把防範懲治「軟對抗」作為維護香港國家安全的重大工作。

「軟對抗」涉及領域廣泛、手法多變，滲透在教育、文化藝術、宗教、大眾傳播、網絡世界等社會生活各個範疇，因為他們很懂得利用灰色地帶，所以也較難用法律手段處理。總體上分析，「軟對抗」主要有四方面危害。

第一、阻礙政府施政。「軟對抗」其中一個最常見的方法是散布假消息，曲解正面的發展和惠民政策，令市民誤解、抗拒。舉個例子，早前，政府推廣器官捐贈及跨境器官移植互助機制。這個原本十分良好的政策惠及很多有需要的病人，但立心不良之徒就散播謠言，指捐贈所得器官會移送內地，一直散播假消息，更慫恿器官捐贈者取消登記。幸好政府迅速闢謠並以事實回擊，才沒有讓謠言影響市民認知。

第二、加劇社會內耗。「軟對抗」的不良用心，是藉着個別意外事件或一些存在不同看法的發展項目，借題發揮，挑起事端，引起怨憤，動員頑固對抗勢力，希望積聚能量，伺機再組織和推動激烈反政府行動。

第三、損害香港形象。「軟對抗」以維護人權、自由、民主等虛無縹緲的概念為幌子，虛構事實、曲解真相、以偏概全，譁眾取寵操縱輿論，與外部勢力唱和呼應，令外國公眾對香港產生完全不符實際的不良認知，輕則阻撓香港的國際聯繫，重則招至無理打壓。

第四、荼毒市民，尤其是青少年。在《基本法》保障下，人人依法享有全面的自由和權利。「軟對抗」往往濫用言論、文化、藝術、創作自由，以極其迷惑性的表現形式，傳遞、灌輸扭曲片面的價值和認知，令市民尤其是青少年積累對國家的隔膜、對中央和特區政府的不信任甚至仇視。久而久之，歪理深深影響市民的國家認同。

香港正處於銳意改革創新、專注發展惠民、融入國家發展大局的關鍵時刻，特別需要一個安全穩定、和諧向上的社會環境作為保障。即使國安法律已可有效防止黑暴重臨，但「軟對抗」可能帶來的誤解認知、不信任情緒和民心分化渙散，仍要高度防範、積極應對、有效消除。

今日很高興請到中國人民大學國際關係學院教授、國家安全交叉學科平台首席專家黃大慧教授、全國港澳研究會顧問、香港中文大學社會學榮休講座教授劉兆佳教授、保安局局長鄧炳強先生和教育局局長蔡若蓮博士，從不同角度探討「軟對抗」這個話題。現在我先請黃教授分享他的高見。

黃大慧

中國人民大學國際關係學院教授
國家安全交叉學科平台首席專家

主講嘉賓

各位來賓、各位專家學者：

我發言的主題是「軟對抗、認知戰與香港國家安全能力建設」。

2025年是《中華人民共和國香港特別行政區維護國家安全法》（《香港國安法》）實施五周年，也是香港特區政府《維護國家安全條例》實施一周年。

這兩項法律相互銜接、相互補充，是在「一國兩制」方針下，中央和特區配合進行國家安全法制體系構建的示範典型，也是推進國家安全體系和能力現代化的生動實踐，有效遏制了政治和社會安全風險的湧現，為香港的長治久安、發展穩定、民生福祉提供了堅實的法律和制度基礎。

但是，外部勢力和代理人亂港、禍港之心不死。「軟對抗」表面上提倡非暴力，實則以散布虛假信息迷惑公眾，隱藏對國家主權、社會穩定、民族團結等的巨大侵蝕。

今天，借此機會，我想從宏觀的國際關係角度、意識形態理論角度出發，談談對「軟對抗」這一問題的幾點看法。

第一點，「軟對抗」是西方國家認知戰理論在香港的具體實踐，「軟對抗」和認知戰在作用領域、主要手段和特點上都有着高度的一致性。

近年來，認知領域作戰已經成為大國競爭和博弈的新興領域。可以說，認知戰是一場將公眾輿論武器化的意識形態戰爭。

從作用領域來看，認知戰主要在「數字灰色地帶」進行攻擊，這恰恰同「軟對抗」相同。從主要手段來看，認知戰通過傳播虛假敘事、利用社交媒體、操控公眾輿論等方式對目標社會產生顯著影響，這一點也與「軟對抗」相同。借助大數據、人工智能等技術，反對勢力可精準投放虛假信息，將虛構的內容嵌入信息傳播鏈。此類手段使公眾難辨別真偽，動搖着民眾對政府的信任。

第二點，反對勢力利用「軟對抗」分化社會、製造混亂、污衊國家政權的海外典型案例層出不窮，而最近最新出現的典型案例就是敘利亞。

在2024年的敘利亞持續衝突中，反對派在境外勢力的支持下進行「軟對抗」，利用境外勢力掌握的社交媒體，將自己塑造為「民主轉型」的象徵，把前阿薩德政府貼上「獨裁餘孽」的標籤，發布了大量不利於政府的虛假信息。最後的結果我們都看到了，親西方的反對派成功顛覆了阿薩德政府政權。推翻政府後，敘利亞物價飆升、糧食短缺嚴重、基礎公共服務難以保障。「軟對抗」最終的受害者，還是民眾自己。

開放且高度互聯的社會尤其容易受到認知戰的攻擊。香港是一個多元開放且互聯互通的社會，利益訴求、社會組成和意識形態都是多元共存的，這些特性都使得認知戰、「軟對抗」在這裏更容易發揮作用。

第三點，針對外部勢力和代理人的「軟對抗」，要提升香港維護國家安全的能力，統籌好維護和塑造國家安全。

在中共二十大以來，中央一直在強調國家安全能力的建設。因此，香港特區政府應對「軟對抗」，可以從加強國家安全能力建設上着手。

一是提升國家安全監測預警力，針對「軟對抗」的手段特點進行動態評估預警。現階段「軟對抗」的主要活動場域是數字灰色地帶，需要充分運用技術手段，及時對可能升級擴大的「軟對抗」風險進行預警。

二是提升國家安全防範化解力，堅持矛盾的法制軌道化解。針對「軟對抗」行為，必須堅持依法懲處。並且，在法治實踐中，不斷完善以《香港國安法》、國安條例為主體的國家安全法律法規體系。

三是提升國家安全影響塑造力，構築國家安全的人民防線。無論「軟對抗」還是認知戰，其本質都是攻心戰。應對這種無形的挑戰，治本的方式是加強民眾的文化自信，構築民眾在思想上的「防火牆」。

今年是全民國家安全教育日實施十周年。以此為契機，要推動國家安全教育由現在的普及階段向高質量、深層次發展，從教育、法律、文化等多方面入手，構建全方位的防禦體系。只有讓民眾「知法、懂法、自信」，才能有效應對「軟對抗」帶來的威脅，切實維護香港特區的安全和發展利益。

劉兆佳

大紫荊勳賢，GBS, JP

全國港澳研究會顧問

香港中文大學社會學榮休講座教授

主講嘉賓

用「智對策」應對「軟對抗」

陳司長、各位朋友：

「軟對抗」這個概念，最初由時任香港中聯辦主任駱惠寧於2021年4月在全民國家安全教育日開幕活動上提出。他強調：「凡破壞國家安全的，屬『硬對抗』，就依法打擊；屬『軟對抗』，就依法規管。」港澳辦主任夏寶龍則在2023年4月的全民國家安全教育日指出要「警惕『軟對抗』暗中作亂，警惕海外亂港活動倒灌香港。」時至今天，儘管「軟對抗」一詞在香港已經被廣泛使用，但迄今卻仍然沒有統一定義。事實上，政治學中也沒有這個概念，但從其本質來看，「軟對抗」可以歸納在「隱蔽行動」（covert action）、「思想滲透」、「心理戰」、「認知戰」、「意識形態戰」、「顏色革命」、「政治顛覆」等學術研究範疇。今天，由於通信工具特別是互聯網愈趨發達，而信息的傳遞無遠弗屆，那些通過扭曲敘事和虛構信息旨在改變對手心態的手段在國與國的鬥爭中的重要性也就越來越重要，甚至比軍事或間諜行動更重要和更有效。對此，倫敦國王學院安全研究學院副教授安德烈亞斯·克里格（Andreas Krieg）在其著作《顛覆：敘事的戰略武器化》（Subversion: The Strategic Weaponization of Narratives）（2023）中和國防與國際政治學者A.B. 艾布拉姆斯（A.B. Abrams）在其著作《暴行敘事捏造及其後果：假新聞如何塑造世界秩序》（Atrocity Fabrication and Its Consequences: How Fake News Shapes World Order）（2023）中進行了廣泛的描述和分析。

作為「軟對抗」的反義詞的「硬對抗」的定義反而比較清晰。「硬對抗」可以理解為公開的、絕大部分情況下違法的、有明確且容易識別的政治鬥爭行為，比如暴亂、內戰、政變、武裝衝突、毀壞公共設施、堵塞交通要道、大規模罷工、殺人放火等。相反，「軟對抗」行為比較隱蔽，迷惑性高，不容易察覺，在法律灰色地帶出現或者在法律上「打擦邊球」，因此難以用法律手段對付，當然一些「軟對抗」行為可以通過修改現有法律或者制定新法律予以禁止，但更多的「軟對抗」行為卻難以在法律上清晰界定，比如很難判斷某些對

政府施政的批評是出於善意還是惡意，發放虛假信息的人是出於惡意或者無知，而其所產生的政治後果是意想不到的還是刻意造成的。在香港而言，「軟對抗」分子一般通過暗示、誘導、誤導、含沙射影、諷刺、醜化、潛移默化、隱喻、造謠、指桑罵槐、發布虛假資訊、明褒暗貶、誤傳信息、有選擇性發布信息、對事物作出別有用心的解讀、散播陰謀論等方法影響或改變人們對事物的認知和理解乃至在社會上製造不安、混亂與恐慌，從而達到各種政治目標，包括對中國共產黨、中央人民政府、內地同胞、香港特區政府、「一國兩制」和香港政治、經濟和社會現象的不滿、厭惡、恐懼和憎恨，製造官民矛盾，引發社會對立分化，並鼓勵或鼓動人們作出或參與各種或明或暗的政治鬥爭行動，為「一國兩制」的全面準確實踐，中央在香港的全面管治權的行使，香港特區政府的管治，政府政策的制定和落實，國家的安全，香港的穩定，社會的團結，國家和香港的金融穩定，香港的投資環境製造障礙和破壞。

一般而言，由於「軟對抗」主要發生在思想領域，所以文化、教育、藝術、體育和線上與線下媒體便成為了這類行為的主要活動平台。在國家《憲法》和香港《基本法》的保障下，香港居民享有高度的言論和發表自由，因此內外敵對勢力在香港有不少的從事「軟對抗」的機會和渠道。

2020年6月公布實施《香港國安法》後，2019–2020年爆發的嚴重暴亂被弭平。2024年《維護國家安全條例》在立法會通過。今天，香港在維護國家安全上的法律制度和執行機制愈趨健全。過去幾年，「硬對抗」行為幾乎完全偃旗息鼓，香港得到了回歸以來難得的安寧，而國家安全也得到了切實的保障。

當然，這不等於說內外敵對勢力會從此善罷甘休，還香港一片祥和之地。他們對在策動暴亂和港版「顏色革命」中的失敗仍然耿耿於懷、憤憤不平，也無法接受香港的新憲制和政治秩序，所以他們依然在想方設法損害香港的穩定，為特區的管治增添麻煩和困難，並繼續讓香港成為危害國家安全的地方。由於從事「硬對抗」非常困難，所以「軟對抗」則成為了重要的政治鬥爭手段。在這方面來說，擁有龐大資源、手段和經驗的外部敵對勢力比越來越勢孤力薄的內部敵對勢力對國家安全和香港穩定的威脅更大。

十多年前開始，美國已經將中國定性為「戰略競爭對手」，對中國展開全方位、無底線的打擊、遏制和孤立，特別對中國進行思想滲透和顛覆。未來，美國將會加大力度遏制中國崛起和香港的發展，其中重點之一是在國際上和在香港抹黑中國和香港。去年9月，美國眾議院通過一項16億美元的撥款。此項撥款的目的是要在全球發動反華和抹黑中國的宣傳，削弱中國在國際上的軟實

力和打擊中國的國際聲譽。可以預期的是，外部勢力會對香港不斷展開宣傳戰，意圖在香港引發分化和鬥爭，務求破壞香港的國際形象、香港的穩定和發展與香港在國家發展過程中所能作出的貢獻。

在複雜險惡的大國際環境下，維護國家安全無疑仍然是香港的要務，對此國家領導人已經多番叮囑。在香港的國家安全法律法規的守護下，外部勢力再難在香港培植和操控代理人，或者在香港煽惑動亂。不過，西方的媒體、政客、專家和學者仍然可以通過在線上和線下特別是互聯網的宣傳和活動散播對香港和國家不利的言論和信息，以達到「軟對抗」的效果。敵對勢力把香港當作「獨立政治實體」或者「獨立國家」、把高度自治理解為「完全自治」、否定中央在香港的權力和責任，並以此得出一個香港已經失去高度自治的權力的論斷。他們不認為香港有維護國家安全的責任，因此中央制定的《香港國安法》違反《基本法》、而《維護國家安全條例》則是「惡法」。他們攻擊《香港國安法》和《維護國家安全條例》，批評它們損害人權、自由和法治，而且對外國人構成嚴重威脅。他們攻擊香港的政治體制，宣稱香港走向威權主義和成為警察「國家」。他們扭曲理解《基本法》中有關香港政治體制發展的規定，誣稱中央違背了對香港居民在「民主發展」上的承諾。他們往往把香港融入國家發展大局的過程扭曲為香港已經失去了它原來的獨特性，與內地其他大城市無異，藉以打擊投資者對香港的信心，窒礙香港國際金融、貿易及航運中心的發展，削弱香港在國家發展和民族復興中所能發揮的作用。他們偶爾作出暗示要對香港實施金融制裁，意圖製造不安和打擊投資者對香港的信心。他們把那些因為觸犯香港的國家安全法律而入獄的「反中亂港」分子吹捧為人權鬥士和民主運動人士，為他們在香港吶喊助威，承諾為他們提供支持和庇護，希望鼓勵更多人尤其是年輕人加入他們的行列。這些都是一些旨在擾亂人心和製造混亂的伎倆，而其總體目的是要動搖香港的穩定、危害國家的安全和遏制中國的崛起。

由於受到法律的嚴厲約束，香港內部的「反中亂港」分子的活動能量比以前顯著減少，但仍然不時伺機而動，發表蠱惑人心和製造分化的言論、評論、報道、分析和表演。一些人則選擇放大、重視、轉載、呼應或配合外部勢力對香港的不實或偏頗的批評和分析，從而藉助外力在香港引發不安和不滿。這些「軟對抗」行為大多在監管較寬鬆的互聯網上出現，不少「軟對抗者」其實是那些潛逃在外地的死硬香港「反中亂港」分子、外國的反共反華人士和台灣的「台獨」分子。無論是中央政府、香港特區政府或者香港社會對於此類行為的控制能力則受到不少的限制。

來自外部或者內部的敵對勢力的「軟對抗」對香港的實際影響究竟有多大很難評估，但卻不宜過度低估。在愈趨嚴峻複雜的國際環境和兩岸局勢中，我們適宜用底線思維和睿智方法來警惕和應對「軟對抗」行為。他們在毒化香港年輕人的思想上的作用尤其值得關注。

由於「軟對抗」行為往往難以用法律手段對付，所以政治和教育手段更為重要，主要目的是要讓香港居民特別年輕人對重要事物有正確的認知和理解。在對付「軟對抗」時，我們需要有縝密和周詳的考慮。香港一方面要妥善、積極和強硬應對「軟對抗」，二方面要維護社會和諧團結和營造一個讓人「心情舒暢」和活潑包容的政治氛圍，三方面則要鼓勵、容許和肯定社會各方面勇於對政府施政和公共事務提出善意和有建設性的建議和批評，四方面則要保證香港深化對外交流合作的工作和活動不會受到影響，而五方面則要維護好香港的投資和營商環境。所以比較好的辦法是在一般情況下用「智對策」應對。所謂「智對策」，是「智慧對策」，即是用智慧手段反制和克制「軟對抗」。第一，對於那些明顯不過和後果惡劣的「軟對抗」言論，政府和社會各界必須公開和高調直斥其非，明確指出其謬誤，並講明真相，以正視聽，第一時間阻止其在社會上發酵和蔓延。香港的意見領袖在這方面的工作尤其責無旁貸。第二，政府和社會各界應該趁機藉助那些不實信息開展國民教育和國家安全教育，提升香港居民對相關事情特別是「一國兩制」的初心、基本原則、中央對港政策和特區政府的大政方針的正確認識，為他們打好「消毒針」和「防疫針」。教育界翹楚在此需要承擔重任。第三，政府和社會各界要用高度政治智慧去對付「軟對抗」分子，避免墮入「陷阱」。畢竟，這些人搞「軟對抗」的原因之一，是要引起政府和社會人士的過度和錯誤反應，從而在社會上引起爭議和矛盾，並在人們心中產生一些對中央和特區政府負面看法和抵觸情緒以及損害香港的國際形象。在擬定應對辦法時，需要小心謹慎從大局考慮，盡量減少對社會的衝擊和對香港國際形象的破壞。第四，政府和社會人士要能夠清楚分辨懷有不可告人目的的「軟對抗」分子和那些支持政府和希望改善政府施政的人士，要小心判斷他們的不同動機，特別是從那些人過往的歷史、言論和行為中尋找線索和作出判斷，避免殃及池魚，帶來社會不安。最後，打擊「軟對抗」應該被視為是中央、特區政府和愛國力量與內外敵對勢力爭取人心的一項重要政治工程。在推進這項工程時，特區政府必須負起領導社會各界協力工作的責任，如此一來，在應對「軟對抗」之時，更可以營造社會團結、同心和合作的效果。

多謝陳國基司長、各位嘉賓、各位朋友：

大家好！

今日我非常高興可以跟大家分享我們如何應對軟對抗的國家安全風險和隱患，一同守護香港。

《香港國安法》和《維護國家安全條例》兩套法律渾然一體、兼容互補，已經形成了一道全面而有效的法律屏障，對圖謀不軌的人起着極大的阻嚇和懲治作用。可以說，這已經有效地應對明目張膽的硬對抗行為，香港亦得以走上「由治及興」的康莊大道。

四大國安風險

不過，在相對穩定的環境下，我們絕對不能夠掉以輕心，特別是外部勢力和他們的本地代理人仍死心不息，每日不斷地找機會，危害國家和香港特區的安全，這些風險包括：

- **第一是外部勢力仍通過抹黑和所謂的「制裁」妄圖危害我們的國家安全。**剛剛在兩個星期前（3月31日），美國政府再次使出所謂的「制裁」，針對六位中央駐港機構和特區官員，但我們對這些霸凌行徑，只會嗤之以鼻，並會繼續堅守崗位，堅定不移地維護國安；
- **第二是潛逃海外的反中亂港分子，繼續在美西方國家從事危害國家安全的勾當，包括繼續宣揚港獨，他們的行為極其惡劣；**
- **第三就是本土恐怖主義。**大家一定記得2019年黑暴期間的「屠龍小隊」，他們涉及極端激進的恐怖分子行為，包括計劃在鬧市放炸彈，對無辜市民的生命財產，造成極其嚴重的威脅。

除了以上三種國家安全風險之外，我們更要小心嚴防的是**第四種風險，就是今天的討論焦點——軟對抗**。有些人會問，是不是市民對政府施政不能夠批評？當然不是，政府接受市民的監察是正常不過的，而我們亦歡迎市民向政府提出意見，讓我們可以精益求精。但是，軟對抗是另外一回事，他們透過一些看似和國家安全無關的議題作為切入點，利用假新聞、假消息或者偏頗報道等，通過輿情、網上發酵等手法去分化社會，或是挑動香港和內地之間的矛盾或者其他負面的情緒，例如在2024年8月，有人借用一名大學教授在九龍塘站墮軌的事件，在網上發布虛假的死者遺言，甚至在多個地方放置悼念燈箱，從而煽動市民對中央和香港特區政府的憎恨。針對這些行為，警方亦迅速採取行動執法，拘捕兩人。

應對策略

以上的例子反映了任何社會議題都有可能被想危害國家安全的人所利用，以達致分化社會的卑鄙目的。我們必須聚力凝心，全方位打擊軟對抗，包括：

加強情報收集及執法

第一是加強情報收集及執法的工作。曾任美國中央情報局局長的美國前國務卿蓬佩奧曾經明言，中情局的手段就是利用謊言、欺騙和盜竊行為，以達到他們的目的。美國前國家安全顧問博爾頓亦坦白承認，他們就是利用「顏色革命」去推翻不順從美國的政權。所以我們一方面要透過情報收集持續防範於未然。另一方面，亦要採取「有法必依、執法必嚴、違法必究」的原則，去打擊危害國安的行為和活動。

對抹黑言論的及時反駁

第二是對抹黑言論的及時反駁。美西方國家長期對特區維護國家安全的工作進行抹黑和作出失實的報道；甚至個別本地報刊亦經常作出誤導性的報道。我們必須反駁這些有目的的抹黑行為。自《香港國安法》頒布實施以來，保安局已經對失實言論和偏頗報道作出超過200次的反駁，向大眾揭示這些軟對抗的惡行，向市民大眾講出事實的真相。

優化法律工具

第三是優化法律工具。面對變幻莫測的國家安全挑戰，我們必須不斷檢視風險，優化法律法規和執行機制。例如我們完善了《社會工作者註冊條例》，令被裁定觸犯危害國家安全罪行的人士，不能擔任註冊社工。

加強跨部門協作

第四是加強跨部門協作。《維護國家安全條例》清楚訂明公職人員有維護國家安全的責任，各部門會繼續各司其職，在各自的工作範疇下守護國家安全，並針對各自領域的持份者推廣國家安全意識。為此，我們將會在今年上半年推出指引，列明公務人員應如何在執行職務時履行維護國家安全的責任，包括留心軟對抗的出現，並採取積極的應對行動。

深化宣傳教育

最後是深化宣傳教育工作。幫助市民大眾認清國家安全風險和軟對抗手段的本質，以在社會上形成知法、守法、護法的風氣，提升大眾慎思明辨的能力、不受軟對抗的影響，是至為重要。

各位，維護國家安全是頭等大事。在風高浪急的形勢下，惡勢力的攻擊只會令我們更加團結、更加堅定。保安局會一如既往，堅定不移地防範、制止和懲治任何危害國家安全的行為。

最後，我想大家記住軟對抗最怕的是甚麼？最怕的就是我們說真說話，所以當我們不再懼怕的話，邪惡就會變得軟弱無力！

謝謝大家！

司長、各位嘉賓朋友：

大家好！古人說「國之亡，亡於邪說」，王夫之說「邪說之行於天下，必托於君子之道」。「邪說」即是用君子之道來包裝、混淆視聽，剛才司長（政務司司長陳國基）和幾位嘉賓均清楚提及了「軟對抗」。古代的「邪說」，即是今天我們說的「軟對抗」。不過，隨着時代和科技進步，散播和滲透「邪說」的方式更加隱蔽和複雜。

「軟對抗」最危險的地方在「軟」字，因為「軟」容易入心、入腦、登堂入室。例如，有人以言語治療師的身分，編寫羊村故事的繪本，用豺狼代表中央政府，市民被描繪為受迫害的小綿羊，維護國家安全被畫成武器，把暴徒描繪成大英雄，故事表面是教小朋友識字聽故事，但實質是向心智未成熟的同學宣揚仇恨政府的對抗思想。除了出版，常見的還有在網絡的謠言，或在看似正常的交流學習中，散播滲透政治立場，把我們正常的學習活動描繪成被逼「送中」，將國民教育說成「洗腦」。同學在不知不覺間受這些言論影響，形成偏激、片面甚至錯誤的價值觀，更厲害的是，被人利用、煽動參與違法的行為，破壞社會安寧、危害國家安全，後果非常嚴重。

如何防範敵對勢力滲透校園？我認為要嚴防「軟對抗」，必須從「強心」出發，做好價值觀教育，培養同學的愛國心，增強他們的免疫力；同時提升教師的專業認知和敏感度，建立「強師」隊伍。加強學校監察管理的機制，以及強化跨界別合作，合力築起國家安全保護網。具體措施包括：

第一，「強心」。以「多重進路、互相配合」的方法，將愛國主義教育融合於日常教學中；落實國民教育相關學科，做好小學人文科、初中中國歷史科、高中公民科，豐富《憲法》、《基本法》和國家安全教育的元素，增強同學對國家歷史、地理和文化的認識；通過內地學習交流活動，讓他們親身體驗國情，以多角度、多層次，深入理解國際大事與國家安全的關係，以建立文化自信、民族認同和自覺維護國家安全的意識的「三支疫苗」，可增強同學對「軟對抗」的免疫力。

第二，「強師」。「傳道、授業、解惑」是傳統為師之道。提升教師識別「軟對抗」的能力，是守護學生福祉第一道防線。教育局通過多樣化的培訓，提升教師專業能力和素養，我們在《教師專業操守指引》明確要求學校要為學生營造安全、健康的學習環境，防範風險事故。另外，我們亦把《憲法》、《基本法》及國家安全教育列入教師及校長的培訓課程；不斷優化學校教材及支援服務；安排「到校國家安全教育深化講座」，提升教師應對「軟對抗」和防範風險的意識，做好學生的「認知守門人」。凡事多查證（Facts），聚焦教育（Focus）和着眼未來（Future），以「三F」引導學生，明辨是非。

第三，強化校園監管和監督的機制，及時制止及預防對抗勢力滲透。全港學校，包括專上院校，都會為同學提供不同的學習機會，落實國家安全教育。同時，妥善管理校園設施及資源，締造安全的學習環境，不斷自我完善，持續改善，教育局亦會加強監察指導，提出改善建議。應用蘇軾「八面受敵讀書法」，小心看每一個字，慎防被其中不正確的說法誤導，洞悉文字背後的認知陷阱。我們作為老師或守護校園也是一樣，要有「八面受敵」的警覺性，適時檢視及優化國家安全相關指引，與學校緊密聯繫，對懷疑「軟對抗」的行為和外部勢力巧立名目的滲透活動嚴肅處理，做好國家安全和學生的「善守者」和守護者。

第四，強化跨部門、跨界別合作。要系統全面地守護國家安全，必須全社會總動員。所以，教育局會與不同部門、機構合作，組織學生全方位學習活動，如「心繫家國」聯校國民教育活動，同時亦與保安局、律政司等合辦與國家安全教育相關比賽，安排同學參觀國家安全展覽廳等，提高他們維護國家安全的意識。

「青年強，則國家強。青年興，則香港興」，年青一代是我們的未來，學校是防範「軟對抗」的最前線。通過強化愛國主義價值觀教育、建立教師專業團隊，通過「強心」、「強師」，做好國家安全教育。時刻保持警覺，強化監察管理，以及跨部門協作，防範各種以偽裝身分進行的「軟對抗」，鞏固校園國家安全屏障，讓我們的年青一代成為愛國愛港、「一國兩制」的接班人。最後，教育局會繼續與社會各界攜手同心，維護國家安全。謝謝。

總結致辭

謝謝四位嘉賓講者的精彩分享，就「軟對抗」的本質、特徵和手法、所帶來的風險挑戰和應對策略，提出真知灼見。「軟對抗」是影響政治安全、社會穩定和經濟發展的重大風險因素，其危害不亞於「硬對抗」。正如黃大慧教授一語中的：「軟對抗最終的受害者，還是民眾自己。」因此，全面、及時、有效地防範、遏制、消除「軟對抗」的危害，是特區政府的責任和工作目標。綜合各位講者的分析，我們主要可以從四方面着手：

首先、我們必須全面落實「愛國者治港」原則，堅決將反中亂港分子排除在管治隊伍之外，從治理體系上杜絕「軟對抗」的空間。2019年黑暴期間，由於制度漏洞，無論是立法會、區議會，還有一些社會和團體組織，都不同程度遭到反中亂港分子滲透騎劫，淪為對抗中央政府和特區政府的平台。痛定思痛，我們已經完善選舉制度，重塑立法會和區議會，杜絕反中亂港分子躋身議會，同時逐步理順專業團體和社會組織，令它們重回服務市民的正軌：去年我們改革社會工作者註冊局，完善社會工作者管理制度；現在，我們正修訂《職工會條例》，防止職工會再被用作連繫、發動、動員和組織「反中亂港」活動、進行「軟對抗」「認知戰」的工具。

第二、我們依法保障言論自由，但絕不容忍針對特區的造謠抹黑和惡意中傷。我們必須第一時間駁斥謠言、澄清真相、闡明正理，避免市民和國際輿論受到誤導。正如劉兆佳教授指出：我們很難判斷「發放虛假信息的人是出於惡意或者無知」。所以，一旦虛假、錯誤資訊出現，不論其背後動機如何，我們都必須第一時間作出澄清和解說，阻止假消息蔓延發酵。同時，如果有確實證據，證明該等行為有觸犯維護國家安全罪行之嫌，或該行為可能觸犯香港特區其他法例，我們會嚴正執法，以儆效尤。

第三、我們必須力求完善施政，做好各種溝通解說工作，不給反中亂港分子挑動「軟對抗」的可乘之機。每項新政策出台或新發展項目上馬，社會上難免有不同看法和聲音，政策或項目推進過程亦很難十全十美，反中亂港分子可能借機撩是生非，激化不滿情緒，挑動「軟對抗」。因此，政府在制訂政策、規劃項目時，要與持份者和市民充分溝通，既集思廣益又引導正確認知。在這方面，我鼓勵立法會議員、區議員以至關愛隊成員都出一分力，在日常與市民接觸時，如果察覺市民對政策有誤解，可協助澄清，早察覺、早糾正；如發現措施確有需要改善之處，亦要及時向政府反映，政府一定會從善如流。

第四、我們必須加快塑造以愛國愛港為核心、與「一國兩制」方針相適應的社會主流價值觀，並且培育智能時代的市民資訊素養。如黃大慧教授提示，我們要「構築民眾在思想上的防火牆」。我們會加強愛國主義教育，增強市民尤其是學生及年青人對國家和中華優秀文化的認同與熱愛，厚植家國情懷，構建繁榮香港、貢獻國家的共同目標；同時加深全社會尤其是年輕一代對「軟對抗」危害的認識，提高辨別「軟對抗」手法、抵禦「軟對抗」侵襲的能力，在全社會形成共抗「軟對抗」的健康局面。

本屆政府秉持「做實事、做成事」的宗旨，會繼續着力提高治理水平，切實排解民生憂難，共同維護和諧穩定。我深信，只要我們堅持「齊改革、同發展、惠民生、建未來」，各項工作到位，幹出實績，民心歸向，「軟對抗」在香港就沒有土壤、沒有市場，掀不起大浪。

多謝各位。



全民 國家安全教育日

NATIONAL SECURITY

— EDUCATION DAY —





www.nsed.gov.hk